



LOCUS

NAROČNIK

Občina Tolmin

Jadranska 66 I 6290 Tolmin

PRIPRAVLJAVEC

Občina Tolmin

Jadranska 66 I 6290 Tolmin

ELABORAT EKONOMIKE ZA OBČINSKI PODROBNI PROSTORSKI NAČRT ZA STANOVANJSKO NASELJE »CVETJE« V OBČINI TOLMIN (TO 42)

IZDELOVALEC

LOCUS prostorske informacijske rešitve d.o.o.

Ljubljanska cesta 76 I 1230 Domžale

Nova Gorica, december 2025



LOCUS



LOCUS

NAZIV PROSTORSKEGA AKTA:

Občinski podrobni prostorski načrt za stanovanjsko naselje »Cvetje« v občini Tolmin (TO 42)

IDENTIFIKACIJSKA ŠT. V ZBIRKI
PROSTORSKIH AKTOV:

4216

FAZA:

Dopolnjen osnutek

GRADIVO

Elaborat ekonomike za občinski podrobni prostorski načrt za stanovanjsko naselje »Cvetje« v občini Tolmin (TO 42)

PRIPRAVLJALEC:

Občina Tolmin
Jadranska 66, 6290 Tolmin

NAROČNIK:

Občina Tolmin
Jadranska 66, 6290 Tolmin

IZDELOVALEC:

Locus d.o.o.,
Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale

ŠTEVILKA PROJEKTA:

2210

VODJA PROJEKTA:

dr. Miha Konjar, univ. dipl. inž. geod.

STROKOVNA SKUPINA:

Maja Šinigoj, univ.dipl.inž.arh.
Leon Kobetič, univ. dipl. inž. grad.
Luka Jereb, mag. inž. arh. urb.
Iztok Perpar, abs.arh.
Andrej Podjed, gr.teh.
Nik Žagar, mag.inž.arh.urb.
Žiga Smrekar, mag. geog.

DATUM

Nova Gorica, december 2025



LOCUS

Kazalo

1 UVOD	7
1.1 Vsebina in namen elaborata ekonomike	8
1.2 Izhodišča in podlage za pripravo elaborata ekonomike	8
1.2.1 Pravne podlage oz. zakonska izhodišča	8
1.2.2 Vsebinske podlage	8
1.3 Načrtovana ureditev OPPN	9
2 KOMUNALNA OPREMA IN DRUGA GOSPODARSKA JAVNA INFRASTRUKTURA	11
2.1 Obstoječa in načrtovana komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura	11
2.2 Komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura za elaborat ekonomike	15
2.3 Ocena stroškov investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo	15
2.3.1 Ocena stroškov po posamezni načrtovani infrastrukturi	16
2.3.2 Povzetek ocene stroškov	17
2.4 Možni viri financiranja investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo	17
2.5 Opredelitev etapnosti gradnje načrtovane komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture	19
3 DRUŽBENA INFRASTRUKTURA	20
3.1 Razvoj poselitve v občini	20
3.1.1 Število prebivalcev, gibanje števila prebivalcev in demografska slika	20
3.1.2 Vplivi na demografsko rast in starostno strukturo prebivalstva	23
3.2 Analiza in ocena stanja družbene infrastrukture	26
3.2.1 Vzgoja in izobraževanje	27
3.2.2 Športni objekti in zelene površine	35
3.2.3 Objekti javnega zdravstva - primarna raven	35
3.2.4 Socialno varstvo starejših	37
3.3 Vpliv načrtovanih ureditev in ocena novih potreb po družbeni infrastrukturi v občini	38
3.3.1 Ocena vpliva načrtovanih ureditev OPPN	38
3.3.2 Ocena novih potreb po družbeni infrastrukturi	39
3.4 Ocena investicij za zagotavljanje dodatne družbene infrastrukture	42
3.5 Možni viri financiranja za izvedbo potrebne družbene infrastrukture in opredelitev etapnosti	42
4 KLJUČNE UGOTOVITVE IN ZAKLJUČKI	43

1 UVOD

Z uveljavitvijo Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS št. 61/17; v nadaljevanju ZUreP-2) z dne 01. 06. 2018 so bile vzpostavljene pravne podlage za uporabo novih instrumentov pri načrtovanju prostora. Cilj sprememb, ki jih je prinesel ZUreP-2 je predvsem to, da se načrtuje bolj celostno, kompleksno in interdisciplinarno ter da so vsi tisti, ki so udeleženi v procesu izdelave ter tisti, ki sprejemajo odločitve o načrtovanih prostorskih ureditvah, čim bolj korektno, celovito ter predvsem pravočasno seznanjeni s posledicami svojih predlogov oziroma odločitev.

Dne 09. 12. 2021 je bil sprejet nov Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS št. 199/21, v nadaljevanju ZUreP-3), ki se prične uporabljati in stopi v veljavo dne 01. 06. 2022. V novem zakonu se ohranjajo vse zahteve in določitve glede obveznih strokovnih podlag, katerih del je tudi elaborat ekonomike.

Elaborat ekonomike predstavlja nov instrument, ki poleg urbanistične in krajinske zasnove predstavlja obvezno strokovno podlago za pripravo občinskega prostorskega načrta (OPN) ali občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) in je po svoji vsebini in namenu pomemben instrument zemljiške politike.

Elaborat ekonomike se pripravi k občinskemu prostorskemu načrtu ter k občinskemu podrobnemu prostorskemu načrtu, z njim pa se preverja racionalnost odločitev o načrtovanih prostorskih ureditvah za prostorski akt na podlagi katerega je pripravljen. Ta preveritev se opravi tako, da se za načrtovane prostorske ureditve v OPN ali OPPN ocenijo potrebne investicije oziroma stroški za zagotovitev komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ter za zagotovitev družbene infrastrukture, če se ugotovi, da obstoječe kapacitete ne zadostujejo za nove potrebe obravnavanega območja. Pomembno je, da se lokalna skupnost ali investitor pri sprejemanju odločitev o načrtovanih prostorskih ureditvah zaveda pričakovanih posledic svojih odločitev na gospodarsko javno in na družbeno infrastrukturo, saj s sprejetjem novega akta (OPN ali OPPN) sprejme tudi vse obveze v zvezi z njihovim zagotavljanjem in financiranjem.

Ko govorimo o elaboratu ekonomike k občinskemu podrobnemu prostorskemu načrtu, se v njem:

- iz prostorskega akta povzamejo načrtovane prostorske ureditve v zvezi s komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo, ocenijo investicije, ocenijo viri financiranja ter obravnava in predlaga etapnost za zagotavljanje komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture, ki jo je treba dograditi ali zgraditi za opremljanje stavbnih zemljišč za namen izvedbe prostorskih ureditev, načrtovanih z OPPN, ter
- ocenijo posledice načrtovanih prostorskih ureditev na osnovno družbeno infrastrukturo, ki jih lahko pričakujemo zaradi izvedbe načrtovanih prostorskih ureditev z OPPN, in sicer tako, da se prikaže stanje po posameznih vrstah družbene infrastrukture, poda ocena potreb po posameznih vrstah družbene infrastrukture ter prouči in predlaga možnost zadovoljevanja potreb oz. ustrezno zagotavljanje kapacitet družbene infrastrukture.

Elaborat ekonomike ne določa prostorskih ali infrastrukturnih ureditev, temveč le povzema podatke iz obstoječih virov in prikaže osnovno plat komunalne ekonomike ter ima tako v procesu prostorskega načrtovanja zgolj informativno plat.

Na podlagi pobude je Občina Tolmin pričela s postopkom priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta Cvetje(v nadaljnjem besedilu OPPN). Postopek izdelave OPPN se vodi v skladu z določili Zurep-3. Skladno z 68. členom Zurep-3 se v postopku priprave OPPN pripravi tudi elaborat ekonomike, ki vsebuje oceno investicij za graditev ali dograditev komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ter oceno investicij za zagotovitev družbene infrastrukture glede načrtovanih prostorskih ureditev v OPPN.

1.1 Vsebina in namen elaborata ekonomike

Temeljni namen elaborata ekonomike je, da se z njim v vseh fazah priprave prostorskega akta, s katerim se načrtujejo prostorske ureditve, preverja racionalnost pri načrtovanju posameznih prostorskih ureditev ter da se tisti, ki pripravljajo in sprejemajo prostorske akte, informirajo o posledicah svojih odločitev na obveze v zvezi z zagotavljanjem komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ter družbene infrastrukture. Bistveno je, da se v elaboratu ekonomike pridobijo in pripravijo informacije o pomembnejših ekonomskih posledicah odločitev, s katerimi se opredelijo pogoji za izvedbo načrtovanih prostorskih ureditev in izpostavijo obveze, ki jih bo morala izpolniti lokalna skupnost oz. investitor, če se sprejmejo odločitve o načrtovanih prostorskih ureditvah na način, kot jih določa obravnavani prostorski akt. Pomembno je, da so tisti, ki odločajo in sprejemajo prostorske akte, z opisanimi posledicami seznanjeni dovolj celovito in predvsem pravočasno – to je dovolj zgodaj, da lahko svoje odločitve še ustrezno prilagodijo.

Elaborat ekonomike je tako namenjen oceni finančne izvedljivosti izgradnje potrebne komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture, ki je predvidena v OPPN ter služi z OPPN načrtovanim prostorskim ureditvam (izgradnji stanovanjske soseske) ter tudi širšemu prostoru. Prav tako je elaborat ekonomike namenjen oceni vplivov na kapacitete posameznih vrst družbene infrastrukture in oceni morebitnih investicij za zagotavljanje dodatne družbene infrastrukture, če je to potrebno.

Izdelani elaborat ekonomike je pripravljen v fazi dopolnjenega osnutka v postopku priprave OPPN. Elaborata so uporabljeni podatki in rešitve načrtovanih prostorskih ureditev, ki so predmet dopolnjenega osnutka OPPN. Elaborat ekonomike v prvem uvodnem delu na kratko povzema pomembnejše pravne in vsebinske podlage uporabljene in upoštevane pri pripravi elaborata. Sledi opis in predstavitev obravnavanega območja in načrtovanih prostorskih ureditev OPPN. Osrednji del elaborata je razdeljen na dva sklopa. V prvem sklopu je predstavljena obstoječa in podana načrtovana komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura. Izvedena je ocena stroškov načrtovanih investicij, opredelitev možnih virov financiranja ter etapnost zagotavljanja komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture. V drugem sklopu je povzeta družbena infrastruktura oz. vpliv načrtovanih prostorskih ureditev na družbeno infrastrukturo. V zadnjem delu elaborata ekonomike so podani še bistveni zaključki in povzete ključne ugotovitve elaborata.

Elaborat ekonomike je izdelan kot strokovna podlaga k OPPN in bo izdelan tudi za vsako nadaljnjo fazo postopka (predlog, dopolnjen predlog). Elaborat ekonomike ali njegov povzetek je del gradiva za obravnavo na občinskem svetu.

1.2 Izhodišča in podlage za pripravo elaborata ekonomike

1.2.1 Pravne podlage oz. zakonska izhodišča

Postopek OPPN se je začel s Sklepom o začetku priprave dela občinskega podrobnega prostorskega načrta za Stanovanjsko naselje »Cvetje« v občini Tolmin (TO 42) in vsemi spremembami (Uradni list RS, št. 59/2025) (OPPN obravnava severni del enote urejanja prostora TO 42) sprejetim dne 1. 8. 2025.

Pravni podlagi za pripravo elaborata ekonomike sta tako:

- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS št. 199/21; v nadaljevanju ZUreP-3) in
- Pravilnik o elaboratu ekonomike (Uradni list RS, št. 45/19; v nadaljevanju Pravilnik).

1.2.2 Vsebinske podlage

Vsebinske podlage za pripravo predmetnega elaborata ekonomike so:

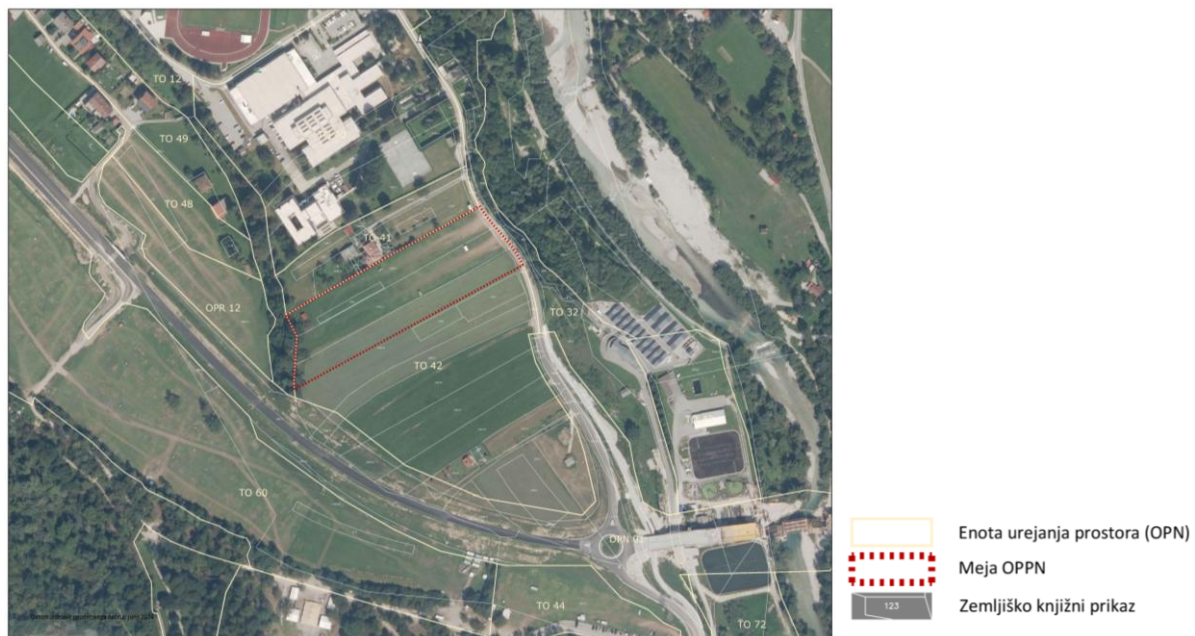
- Občinski prostorski načrt Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 78/12, 37/15, 184/20, 94/2022, v nadaljnjem besedilu: OPN)
- Smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora k osnutku OPPN (pri pripravi osnutka odloka OPPN),
- Idejna zasnova stanovanjskega naselja Cvetje, Ark Arhitektura Krušec d.o.o., Vrtača 8, 1000 Ljubljana, november 2023
- Geodetski načrt, GEOTMIN d.o.o., Pod klancem 3, 5220 Tolmin, junij 2024

- DPN za obvoznico Tolmin, Acer Novo mesto d.o.o., Šentjernejska cesta 43, 8000 Novo mesto, februar 2013
- Idejna zasnova Stanovanjska soseska Cvetje, SONO arhitekti, projektantske storitve, d.o.o., Lokavec 41A, 5270 Ajdovščina, januar 2025
- Strokovna podlaga za ureditev enote urejanja prostora TO 42 v občini Tolmin, Locus d.o.o., Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, december 2024
- Analiza vpliva novega naselja na osončenost obstoječega stanovanjskega objekta, DSinergija s.p., Ulica Alojza Kajina 1, 1000 Ljubljana, november 2024
- Analiza osončenosti fasadnega ovoja novih stanovanjskih objektov, DSinergija s.p., Ulica Alojza Kajina 1, 1000 Ljubljana, november 2024

Za pripravo elaborata ekonomike so pomembne predvsem rešitve, določene z OPPN, še posebej pa rešitve, ki se nanašajo na pogoje glede gradnje gospodarske javne infrastrukture in priključevanja objektov nanjo. Prav tako pa tudi podlage, ki se nanašajo in obravnavajo družbeno infrastrukturo v občini.

1.3 Načrtovana ureditev OPPN

Območje se obravnava z delnim OPPN za EUP TO 42 – SSv. Območje OPPN obsega severni del enote urejanja prostora TO 42. Velikost območja znaša okvirno 1,3 ha.



Slika 1: Prikaz območja OPPN.

Območje OPPN je namenjeno izgradnji stanovanjske soseske večstanovanjskih stavb s pripadajočo zunanjo ureditvijo, zelenimi površinami in prometno, okoljsko, energetsko ter preostalo.

Z OPPN se načrtuje gradnja:

- največ šest večstanovanjskih stavb;
- prometne površine območja in sicer ceste, kolesarske površine, pešpoti, manipulativne in parkirne površine;
- zelene in odprte grajene površine območja;
- gospodarska infrastruktura območja in priključevanje na omrežja;
- garažne stavbe.

Celotno območje OPPN je razdeljeno na urejevalne enote (Ue), ki predstavljajo vsebinsko in prostorsko smiselno zaokrožene enote z enotnimi določili za gradnjo.

- Ue1/1: območje javnih cest in javnih poti – Dijaška ulica, odsek LK 422021;
- Ue1/2: območje prometnega priključka, javnih cest in javnih poti ter parkirišč večstanovanjske soseske;
- Ue2/1: območje večstanovanjskih stavb, osrednjih utrjenih in zelenih površin ter podzemne garažne stavbe;
- Ue2/2: območje večstanovanjskih stavb, osrednjih utrjenih in zelenih površin ter podzemne garažne stavbe.

Javne površine v območju prostorskih ureditev so površine javnih cest in javnih poti v urejevalnih enotah Ue1/1 in Ue1/2.

Ureditvena situacija oz. prikaz umestitve načrtovane ureditve v prostor je podana na sliki 2.



Slika 2: Ureditvena situacija območja OPPN.

Območje OPPN se z gospodarsko javno infrastrukturo in grajenim javnim dobrim, ureditvijo zelenih in odprtih grajenih površin ter drugimi ureditvami poveže s širšim prostorom. Gradnje, načrtovane s tem OPPN, vplivajo na nekatere ureditve zunaj območja. Območje OPPN se na obstoječe prometno omrežje priključuje na LK 422021 (Dijaška ulica) na vzhodnem delu.

Za potrebe odvajanja odpadnih komunalnih voda in odpadnih padavinskih voda iz območja OPPN je treba predhodno izgraditi padavinski odvodnik Brajda (Padavinski odvodnik Brajda – DGD, Projekt d.d. Nova Gorica, Kidričeva ulica 9a, 5000 Nova Gorica št. 17078, september 2025), ki bo omogočal priključitev območja OPPN kanalizacijsko omrežje za odvod padavinske odpadne vode.

Posegi izven območja OPPN so dopustni za potrebe gradnje gospodarske in prometne infrastrukture območja, za potrebe priključevanja območja na omrežje gospodarske javne infrastrukture in za vzpostavitev povezav s sosednjimi območji. Posegi so dopustni s soglasjem upravljavca posamezne infrastrukture in so prikazani v grafičnem delu OPPN.

2 KOMUNALNA OPREMA IN DRUGA GOSPODARSKA JAVNA INFRASTRUKTURA

Zakon določa, da se v elaboratu ekonomike obravnavajo komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura. Zaradi razumevanja je v nadaljevanju podan kratek pregled navedenih pojmov, ki imajo v zakonu natančno opredeljeno vsebino in pomen.

Komunalna oprema je del gospodarske javne infrastrukture in jo predstavljajo:

- objekti in omrežja infrastrukture za izvajanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja po predpisih, ki urejajo varstvo okolja,
- objekti in omrežja infrastrukture za izvajanje izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb po predpisih, ki urejajo energetiko, na območjih, kjer je priključitev obvezna,
- objekti grajenega javnega dobra, in sicer: občinske ceste, javna parkirišča in druge javne površine v javni lasti.

Druga gospodarska javna infrastruktura je gospodarska javna infrastruktura, ki ni komunalna oprema in je namenjena za zagotavljanje opremljenosti stavbnega zemljišča.

Načrtovano komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo v elaboratu ekonomike za območje načrtovanih prostorskih ureditev je po smernicah Pravilnika potrebno obravnavati ločeno glede na:

- komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo, ki se uporablja samo za oskrbo območja načrtovane prostorske ureditve;
- komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo, ki se uporablja za oskrbo območja načrtovane prostorske ureditve in sosednjih območij.

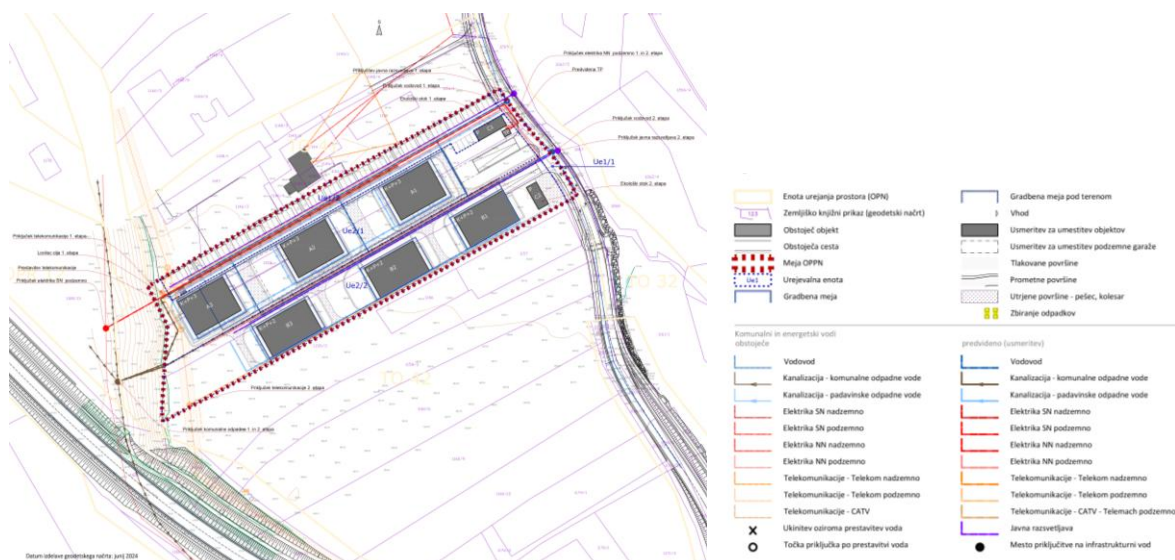
Vsa načrtovana komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura služi območju OPPN, zato je v elaboratu ne obravnavamo ločeno, ko to predpisuje pravilnik.

2.1 Obstoječa in načrtovana komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura

Pri obstoječi in načrtovani gospodarski infrastrukturi je potrebno ločevati med javno in zasebno infrastrukturo ter objekti. V elaboratu ekonomike je podrobneje obravnavana predvsem načrtovana infrastruktura, ki jo je potrebno zgraditi, dograditi ali rekonstruirati, da bo s tem zagotovljena ustrezna možnost priključevanja načrtovanih prostorskih ureditev na obstoječo komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo. V obravnavo v elaboratu ne vključujemo gradnje individualnih priključkov objektov, ki bodo v zasebni lasti ali potrebnih prestavitvah vodov, ki so posledica izvedbe načrtovane prostorske ureditve, saj gradnjo priključkov ter morebitnih potrebnih prestavitvah vodov na lastnih parcelah financira oz. ureja investitor oz. lastnik objekta sam. V nadaljevanju je kljub temu, zaradi preglednosti, najprej podan celoten pregled zasnove projektnih rešitev gospodarske infrastrukture.

Na sliki 3 je podan prikaz ureditev poteka omrežij gospodarske javne infrastrukture in načrt priključevanja objektov na gospodarsko javno infrastrukturo. Gre za prikaz iz lista številka 4, grafičnega dela OPPN. Prikazane so tako obstoječe kot načrtovane ureditve za potrebe izvedbe OPPN.

Načrtovana ureditev OPPN predvideva investicije v prometno, vodovodno, kanalizacijsko (padavinska kanalizacija, fekalna odpadna kanalizacija), elektroenergetsko, telekomunikacijsko in kabelsko omrežje, omrežje zunanje razsvetljave ter v infrastrukturo povezano z odstranjevanjem odpadkov. Območje je z večino potrebne infrastrukture potrebno na novo opremiti.

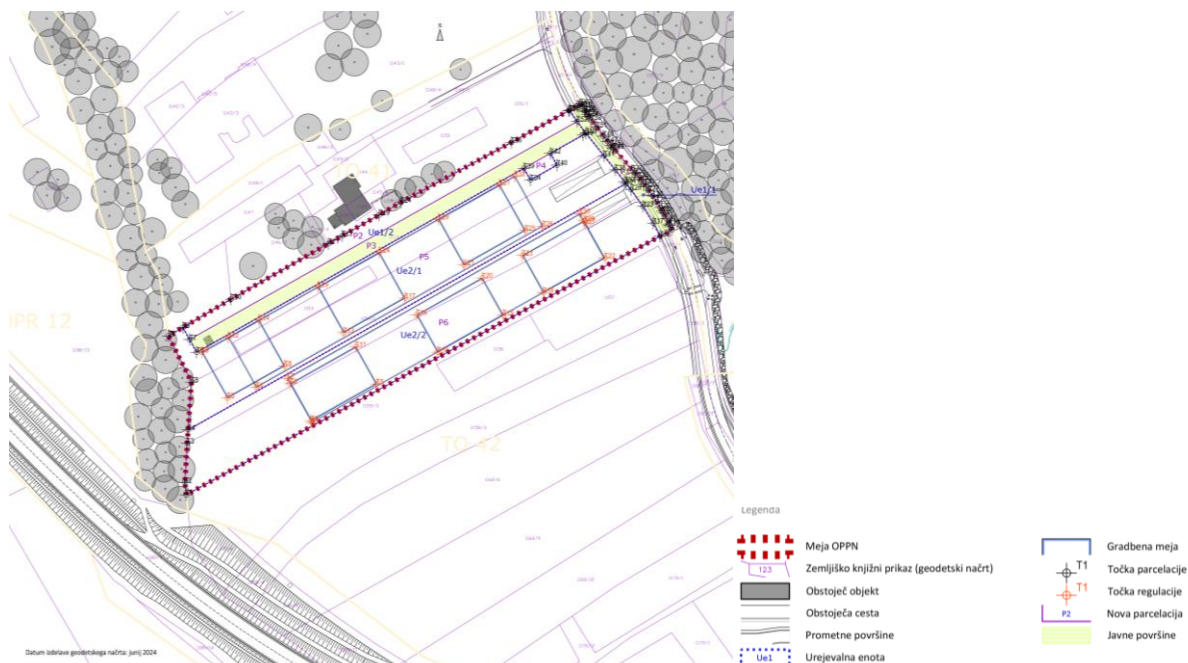


Slika 3: Obstoječa in načrtovana komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura na območju OPPN.

V nadaljevanju so najprej obravnavane javne površine oziroma površine na katerih je predvidena javna ureditev, nato sledi opis obstoječe in načrtovane gospodarske infrastrukture po posameznih tipih infrastrukture.

Načrtovane javne površine

Za izvedbo načrtovanih prostorskih ureditev, predvidenih z OPPN, bo potrebno izvesti parcelacijo, ki se izvede v skladu z načrtom parcelacije, ki je določen in prikazan v grafičnem delu osnutka OPPN na listu številka 6. V načrtu parcelacije so prikazane tudi načrtovane javne površine, katere okvirno obsegajo skupaj 1.114 m² površin (slika 4). Gre za površine, ki jih bo za vzpostavitev načrtovanih javnih površin najverjetneje potrebno pridobiti v javno korist. V kolikor se bo skladno z dogovorom med investitorjem, lastniki zemljišč ter občino nekatere površine pridobivalo tudi v javno last bo potreben tudi dogovor o odkupu teh zemljišč.



Slika 4: Načrt parcelacije in prikaz načrtovanih javnih površin.

Prometna infrastruktura

Območje OPPN se prometno napaja preko lokalne ceste LK 422021 (Dijaška ulica).

Površine obstoječih in načrtovanih javnih cest in javnih poti se nahajajo v urejevalnih enotah Ue1/1 in Ue1/2 in sta določeni v grafičnem delu OPPN. Prometni režim je prikazan v grafičnem delu OPPN na listih številka 3.1 in 4. (5)Obstoječa javna cesta v urejevalni enoti Ue1/1 LK 422021 (Dijaška ulica) se ohranja v obstoječem stanju. Njena ureditev se izvaja na podlagi projektne dokumentacije za ureditev Dijaške ulice. Predvidena javna cesta v urejevalni enoti Ue1/2 se uredi kot slepa dvosmerna ulica z obojestranskim hodnikom za pešce, parkiriščem in obračališčem. Uvoz v kletno etažo (podzemna garaža) stavbe v urejevalni enoti Ue2/1 se uredi preko obstoječe lokalne ceste LK 422021 (Dijaška ulica) v skladu z grafičnim delom OPPN.

Vodovodno in hidrantno omrežje

Na ureditvenem območju OPPN ni obstoječega vodovodnega omrežja. Ob vzhodnem robu ureditvenega območja OPPN, v sklopu obstoječe javne ceste LK 422021 (Dijaška ulica), poteka obstoječe sekundarno vodovodno omrežje dimenzije DN 125. Obstoječe omrežje se ohrani. Na območju OPPN je dopustna etapna gradnja oziroma dograditev vodovodnega omrežja za potrebe stanovanjske soseske.

Območje OPPN se za oskrbo s pitno vodo priključuje na sekundarno vodovodno omrežje, na vod dimenzije cevi DN 125, katerega trasa poteka v javni cesti LK 422021 (Dijaška ulica).

Vodovodni priključki morajo biti zaključeni z vodomernimi jaški, ki morajo biti locirani na gradbeni parceli načrtovanega objekta, čim bližje javnemu vodovodu in stalno dostopni. Vodomerni jaški za skupne in posamezne dele stavb morajo biti stalno dostopni upravljavcu. Vodovodni priključki za objekte morajo imeti odjemna mesta takoj za preходом zunanjne stene kleti.

Na območju OPPN ni obstoječega hidrantnega omrežja. Za potrebe gašenja požara se na predvideno vodovodno omrežje nadzemni hidranti lomljive izvedbe. Interno hidrantno omrežje mora biti krožno povezano in vezano na javni vodovod za odjemnim mestom.

Kanalizacijsko omrežje

Ločeno obravnavamo načrtovane ureditve odvajanja odpadnih vod in ureditve odvajanja padavinskih vod iz območja OPPN. Vse ureditve služijo izključno območju OPPN. Zato jih dodatno ne ločujemo.

Omrežje odpadne kanalizacije

Na ureditvenem območju OPPN ni obstoječega omrežja komunalne odpadne vode. Ob jugozahodnem robu pod brežino ureditvenega območja OPPN poteka obstoječe omrežje komunalne odpadne vode. Obstoječe omrežje se ohrani.

Za območje OPPN se za potrebe odvajanja odpadnih komunalnih voda iz območja OPPN zgradi ločen sistem kanalizacije za komunalne odpadne vode, ki se priključuje na obstoječe omrežje komunalne odpadne vode na jugozahodnem robu območja.

Omrežje padavinske kanalizacije

Na ureditvenem območju OPPN ni obstoječega omrežja padavinske odpadne vode.

Za odvajanje padavinskih odpadnih voda z območja OPPN se zgradi ločena padavinska kanalizacija z odvodom viška padavinske vode v javno padavinsko omrežje.

Na podlagi Hidrogeološkega poročila (Geološko projektiranje d.o.o., Ledine 17, 5281 Spodnja Idrija, št. 0810-130/2025-02, oktober 2025) se padavinske vode s streh ponikajo posredno v podzemno vodo. Predlagana je izvedba ponikovalnih vodnjakov.

Ponikovalne vodnjake je treba načrtovati razpršeno po celotnem območju urejanja, kolikor to dopuščajo prostorske, hidrogeološke in infrastrukturne razmere.

Ravnanje s komunalnimi odpadki

Lokacije zbirnih in odjemnih mest komunalnih odpadkov ter ekološkega otoka morajo biti v neposredni bližini dovozne ceste in dostopnih poti. Za območje OPPN se umesti nove ekološke otoke v sklopu urejevalne enote Ue2.

Prostori za zbiranje odpadkov morajo biti urejeni brez dvignjenih robnikov, primerno utrjeni in dostopni smetarskim vozilom oziroma specialnim vozilom pristojnega podjetja za odvoz odpadkov, da je omogočeno redno čiščenje površine zbiralnic, in da so upoštevane higienske, funkcionalne in estetske zahteve kraja oziroma objektov.

Elektroenergetsko omrežje

Na ureditvenem območju OPPN ni obstoječega elektroenergetskega omrežja. Po zahodnem robu območja OPPN poteka srednjenapetostni (SN) podzemni kabelski vod (20 kV), ki je vezan na transformatorsko postajo ob OŠ Franceta Bevka in Gimnaziji Tolmin. Ob severnem robu območja OPPN poteka nizkonapetostni (NN) nadzemni vod – daljnovod (0,4 kV), namenjen napajanju obstoječega objekta in napajanju omrežja javne razsvetljave ob Dijaški ulici. Obstoječe omrežje se ohrani.

Za elektroenergetsko oskrbo objektov znotraj območja OPPN se izvede nova kabelska srednjenapetostna povezava iz obstoječega podzemnega srednjenapetostnega (20 kV) kabelskega voda. V ta namen se na vzhodnem robu urejevalne enote Ue2 (z dostopom iz Dijaške ulice) zgradi nova transformatorska postaja.

Telekomunikacijsko omrežje

Na območju OPPN je obstoječ telekomunikacijski vod v upravljanju Telekom Slovenije d.d., ki poteka neposredno ob severnem robu območja OPPN. Obstoječ telekomunikacijski vod se v delu minimalno prestavi, tako da se ga pomakne ob rob območja OPPN in ob rob brežine, vendar vanjo ne posega. V primeru kakršnihkoli posegov v brežino je treba predvideti izvedbo ustreznih podpornih ukrepov v območju med spodnjo ravnico in območjem OPPN.

Na območju OPPN je dopustna etapna gradnja oziroma dograditev telekomunikacijskega omrežja za potrebe stanovanjske soseske. Območje OPPN se za oskrbo s telekomunikacijskim omrežjem priključuje na traso telekomunikacijskega omrežja, ki poteka na zahodni strani območja.

Javna razsvetljava

(Na ureditvenem območju OPPN ni obstoječega omrežja javne razsvetljave. Ob vzhodnem robu ureditvenega območja OPPN, v sklopu obstoječe javne ceste LK 422021 (Dijaška ulica), poteka obstoječe omrežje javne razsvetljave. Obstoječe omrežje se ohrani.

Za območje OPPN se dogradi novo omrežje javne razsvetljave ob novo predvideni cesti in parkiriščih v sklopu urejevalne enote Ue1/2 in v sklopu skupnih utrjenih površin v urejevalni enoti Ue2, ki se priključuje na obstoječe omrežje javne razsvetljave na vzhodu območja.

2.2 Komunalna oprema in druga gospodarska javna infrastruktura za elaborat ekonomike

Na območju OPPN komunalno opremo v smislu definicije po ZUreP-3, predstavlja naslednja prej opisana infrastruktura, na območju OPPN. To je infrastruktura, ki je v nadaljevanju obravnavana v elaboratu ekonomike:

- izgradnja novih javnih cest, pločnikov in promenade z javno razsvetljavo,
- priključki javnih cest na obstoječe prometno omrežje,
- izgradnja vodovodnega omrežja;
- izgradnja kanalizacijskega omrežja.

Druge vrste načrtovane infrastrukture, ki je predvidena s OPPN in ki je pomembna za opremljenost zemljišča ter za funkcioniranje na zemljišču zgrajenih objektov, predstavlja drugo gospodarsko javno infrastrukturo. Tudi to je infrastruktura, ki je v nadaljevanju obravnavana v elaboratu ekonomike.

- izgradnja ustrezne elektroenergetske infrastrukture z novo transformatorsko postajo in
- izgradnja telekomunikacijskega omrežja,

Preostala prej opisana infrastruktura na območju OPPN bo zgrajena kot priključek oz. bo v zasebni lasti.

2.3 Ocena stroškov investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo

Pravilnik o elaboratu ekonomike za komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo določa, da se ocena stroškov povzame iz strokovnih podlag za posamezno vrsto načrtovane komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture. V primeru, da pri pripravi elaborata ekonomike za OPPN, stroškov komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture ni mogoče pridobiti iz predhodno izdelanih strokovnih podlag, pravilnik predvideva, da stroške oceni pripravljavec ali izdelovalec elaborata ekonomike.

V času izdelave elaborata ekonomike ni bilo na voljo strokovnih podlag, ki bi vsebovale podrobne ocene stroškov investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo na obravnavanem območju OPPN. Ocena stroškov investicije je bila izdelana ob upoštevanju aktualnih povprečnih stroškov gradnje posamezne komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture (reliefne značilnosti terena, aktualne ponudbe za primerljive investicije ter računi za izvedene investicije, veljavni programi opremljanja, ipd.) ter dejanskih, v OPPN načrtovanih, rešitev posamezne vrste komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture.

Stroški investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo obsegajo tako posredne kot neposredne stroške. Prvi so povezani s projektiranjem (izdelava dokumentacije, nadzor, varstvo pri delu, vodenje investicije, itd.), drugi neposredni stroški pa se nanašajo na samo gradnjo načrtovane javne infrastrukture za opremljanje stavbnih zemljišč na območju OPPN.

Po posameznem tipu komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture je bila izvedena ocena stroškov načrtovanih investicij. Pri izračunu so bile upoštevane sledeče strokovne odločitve in podatki:

- količine (dolžine, površine) in tipe infrastrukture povzete oz. preračunane iz OPPN,
- vrednosti povprečnih stroškov gradnje posamezne vrste infrastrukture,
- posredni stroški v višini 12 % gradbenih stroškov (stroški projektne in investicijske dokumentacije, stroški nadzora ter za stroški zagotavljanja varstva pri delu).

V oceno stroškov investicije so vključeni tudi morebitni stroški odkupov zemljišč za javne površine. Pri tem ni upoštevana trenutna lastniška struktura zemljišč na območju OPPN. V kolikor se bo skladno z dogovorom med investitorjem ter občino te površine pridobivalo v javno last bo potreben tudi dogovor o odkupu teh zemljišč. Skladno z dogovorom se bodo prilagodila tudi ocena stroška odkupa.

Kot ugotovljeno v elaboratu gre za 1.114 m² površin, predvsem površin namenjenih izgradnji infrastrukture. Upoštevano je, da bo cena za odkupe zemljišč, znašala povprečno 20 EUR/m² za območja infrastrukture. Okvirni predvideni odkupi površin so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Odkupi zemljišč na območju OPPN.

Javne površine po urejevalnih enotah	Površina [m ²]	Strošek odkupa v primeru prenosa v javno last [€]
površine za infrastrukturo	1.114	22.280 €

Vse ocene stroškov investicij so pripravljene v evrih (€) in veljajo na presečni datum 5.11.2025. Vrednosti ne vključujejo davka na dodatno vrednost.

Podrobni izračuni ocene stroškov investicij so shranjeni v arhivu izdelovalca elaborata ekonomike.

2.3.1 Ocena stroškov po posamezni načrtovani infrastrukturi

Ocenjeni stroški investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo na območju OPPN so pripravljene za posamezno vrsto načrtovane komunalne opreme. Pripravljen pa je tudi skupni povzetek ocene stroškov.

Promet

Za potrebe znotraj območja OPPN je ocena stroškov za prometno infrastrukturo prikazana v preglednici 2. V preglednici 2 so ocenjeni stroški za infrastrukturo, ki služi le oskrbi območja OPPN. Pri javni razsvetljavi obravnavamo načrtovane vode, ki lahko potekajo ločeno od utrjenih površin cestne infrastrukture, hkrati pa lahko en vod služi osvetljevanju večih utrjenih površin ter svetilke. Pri izračunu števila svetilk smo upoštevali predpostavko, da umeščamo svetilko vsakih 30 m osvetljenih utrjenih površin.

Točnejše podatke o ceni izgradnje načrtovanih priključkov bo mogoče pridobiti šele po zaključku faze projektiranja, ko so pripravljeni izvedbeni načrti in tehnične specifikacije. Takrat se lahko opravi podrobna količinska in vrednostna analiza potrebnih del, materialov ter potrebnih prilagoditev obstoječe infrastrukture.

Preglednica 2: Ocenjeni stroški posameznih segmentov v prometni infrastrukturi, ki služi oskrbi območja OPPN.

Strošek	Ocenjena vrednost v EUR
strošek zemeljskih in ostalih del	44.400,00 €
asfalt (dvoslojni 6+4 cm)	38.850,00 €
asfalt (enoslojni)	0,00 €
robnik (m)	0,00 €
strošek signalizacije (4%)	1.554,00 €
svetilke (kom)	15.600,00 €
JRZ vodi	18.450,00 €
priključek na državno cesto	0,00 €
priključek na lokalno cesto	0,00 €
projektna dokumentacija + nadzor (12%)	14.262,48 €
skupaj	133.116,48 €

Vodovod

Preglednica 3: Ocenjeni stroški investicije v javno vodovodno infrastrukturo, ki služi oskrbi območja OPPN.

Strošek	Ocenjena vrednost v EUR
omrežje z jaški	77.868,00 €
projektna dokumentacija + nadzor (12%)	9.344,16 €
skupaj	87.212,16 €

Kanalizacija

Preglednica 4: Ocenjeni stroški investicije v kanalizacijsko omrežje, ki služi oskrbi območja OPPN.

Strošek	Ocenjena vrednost v EUR
odpadna kanalizacija	87.670,00 €
padavinska kanalizacija	76.425,60 €
posredni stroški (12% neposrednih stroškov)	19.691,47 €
skupaj	183.787,07 €

Telekomunikacije

Preglednica 5: Ocenjeni stroški investicij v telekomunikacijsko omrežje, ki služi oskrbi območja OPPN.

Strošek	Ocenjena vrednost v EUR
telekomunikacijsko omrežje	25.015,80 €
posredni stroški (12% neposrednih stroškov)	3.001,90 €
skupaj	28.017,70 €

Elektro energija

Preglednica 6: Ocenjeni stroški investicije v elektroenergetsko omrežje, ki služi oskrbi območja OPPN.

Strošek	Ocenjena vrednost v EUR
nizkonapetostni vod	43.689,80 €
sredjenapetostni vod	30.793,10 €
transformatorska postaja	10.000,00 €
posredni stroški (12% neposrednih stroškov)	10.137,95 €
skupaj	94.620,85 €

2.3.2 Povzetek ocene stroškov

Preglednica 7: Skupni ocenjeni stroški komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture.

Strošek	Vrednost v EUR za infrastrukturo, ki služi oskrbi območja OPPN
javno prometno omrežje	133.116 €
javno vodovodno omrežje	87.212 €
javno kanalizacijsko omrežje	183.787 €
telekomunikacijsko omrežje	28.018 €
elektro omrežje	94.621 €
odkupi zemljišč javnih površin*	22.280 €
skupaj	549.034 €

* le v primeru, da se vse javne površine opredeljene v OPPN prenese v javno last.

2.4 Možni viri financiranja investicij v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo

Viri financiranja za načrtovano vlaganje v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo se lahko zagotovijo v proračunu občine ali pa za medsebojnim dogovorom med investitorjem, upravljavcem in / ali občino. Priključek na državno cesto se načeloma financira v dogovoru med občino in državo.

Veljavni zakon, ZureP-3 (166. člen zagotavljanje gradnje komunalne opreme), določa, da je občina tista, ki mora zagotoviti gradnjo komunalne opreme. Gradnja komunalne opreme se financira iz komunalnega prispevka, proračunskih sredstev občine in drugih virov. Kot možne druge viri financiranja komunalne opreme zakon navaja še proračunska sredstva države, sredstva pridobljena iz različnih skladov in druga finančna sredstva, ki niso komunalni prispevek. V skladu z določili Uredbe o programu opremljanja stavbnih zemljišč in odloku o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter o izračunu in odmeri komunalnega prispevka se za vsako posamezno vrsto nove komunalne opreme določijo potrebna finančna sredstva in viri financiranja za izvedbo opremljanja. Občina praviloma načrtuje finančna sredstva za izvedbo nove komunalne opreme v načrtu razvojnih programov občinskega proračuna skladno z roki za izvedbo opremljanja.

V primeru, da občina ne more zagotoviti komunalne opreme je možna dopustna gradnja objektov na neopremljenih ali delno opremljenih stavbnih zemljiščih, v kolikor se sočasno z gradnjo objektov zagotavlja tudi opremljanje stavbnih zemljišč po pogodbi o opremljanju. Takšna rešitev omogoča investitorju hitrejšo realizacijo investicijske namere, saj mu ni potrebno čakati, da bo občina zagotovila potrebno komunalno opremo. V takem primeru se občina in investitor dogovorita, da bo investitor sam zgradil del ali celotno komunalno opremo za zemljišče, na katerem je načrtovana gradnja. V ta namen skleneta pogodbo o opremljanju in v njej opredelita medsebojne pravice in obveznosti. Določilo 167. člena ZureP-3 določa, da je investitor, ki gradi komunalno opremo po pogodbi o opremljanju na ta način plačal komunalni prispevek za novo komunalno opremo, ki jo je sam zgradil. Investitor pa je poleg komunalnega prispevka za novo komunalno opremo dolžan plačati še pripadajoči del komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo, če se prva izmed navedenih posredno ali neposredno priključuje oz. kako drugače bremeni že zgrajeno komunalno opremo.

Drugo gospodarsko javno infrastrukturo financirajo njihovi upravljavci po dogovoru z investitorji oz. občino.

Ker se bodo s OPPN načrtovani objekti priključevali na obstoječo komunalno opremo, je investitor zavezanec za plačilo komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo. Komunalni prispevek bo plačal pred pridobitvijo gradbenega dovoljenja.

Komunalna oprema (javno občinsko prometno omrežje, javno vodovodno omrežje ter javno kanalizacijsko omrežje in odvoz odpadkov) sodi pod okrilje občine Tolmin in tako naj bi se strošek izvedbe, v primeru, da bo občina sama izvajala komunalno opremljanje, moral kriti iz proračuna.

Za energetska in telekomunikacijska omrežja občina Tolmin ne izvaja gospodarske javne službe lokalnega pomena, kar posledično pomeni, da občina ni dolžna graditi oziroma financirati tovrstnih omrežij. Predvidoma bodo tako strošek izvedbe energetskih, telekomunikacijskih in plinovodnih vodov nosili upravljavci teh omrežij v dogovoru z investitorjem in občino.

V sodelovanju z nosilci ustreznih gospodarskih javnih služb in upravljalci omrežij, s katerimi se opredeli rokovne in finančne obveznosti ter druge medsebojne obveznosti in pravice, investitor zagotovi gradnjo in financiranje priključkov.

Preglednica 8: Skupni ocenjeni stroški komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture.

Možni viri financiranja	Ocenjena vrednost, infrastrukture, ki služi oskrbi območja OPPN	Delež po virih financiranja
občina	426.396 €	77,9%
država v dogovoru z občino	0 €	0,0%
upravljalec električnega omrežja oz. investitor	94.621 €	17,1%
upravljalec telekomunikacijskega omrežja oz. investitor	28.018 €	5,1%
skupaj	549.034 €	100,0%

2.5 Opredelitev etapnosti gradnje načrtovane komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture

Obravnavani OPPN v 37. členu opredeljuje, da se objekti v območju OPPN lahko gradijo etapno. Etapa pri tem predstavlja:

Etapnost gradnje je lahko razdeljena na dve etapi in sicer: -

- prva etapa zajema gradnjo treh večstanovanjskih stavb in gradnjo podzemne garažne stavbe v urejevalni enoti Ue2/1 ter gradnjo potrebnih parkirnih mest v urejevalni enoti Ue1/2. Za vse večstanovanjske stavbe v Ue2/1 se mora pridobiti enotno gradbeno dovoljenje oziroma se mora gradnja izvajati istočasno. Za pridobitev uporabnega dovoljenja večstanovanjskih stavb je treba zagotoviti in urediti zunanje površine (igrišča), kot to določa grafični del OPPN .
- druga etapa zajema gradnjo treh večstanovanjskih stavb in gradnjo podzemne garažne stavbe v urejevalni enoti Ue2/2 ter gradnjo potrebnih parkirnih mest v urejevalni enoti Ue1/2. Za vse večstanovanjske stavbe v Ue2/2 se mora pridobiti enotno gradbeno dovoljenje oziroma se mora gradnja izvajati istočasno. Za pridobitev uporabnega dovoljenja večstanovanjskih stavb je treba zagotoviti in urediti zunanje površine (igrišča), kot to določa grafični del OPPN .

Znotraj območja OPPN lahko gradnja objektov v posamezni etapi poteka sočasno z gradnjo gospodarske javne infrastrukture, pri čemer je potrebno:

- pred ali sočasno z izdajo gradbenega dovoljenja za objekt posamezne etape pridobiti gradbeno dovoljenje za vso, z OPPN načrtovano gospodarsko javno infrastrukturo, potrebno za priključevanje posamezne etape;
- pred ali sočasno z izdajo uporabnega dovoljenja za objekt posamezne etape pridobiti uporabno dovoljenje za vso, z OPPN načrtovano, gospodarsko javno infrastrukturo, potrebno za priključevanje predmetnega objekta in jo predati v upravljanje pristojnemu upravljavcu.

3 DRUŽBENA INFRASTRUKTURA

Poleg obravnave komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture zakon (ZureP-3) v elaboratu ekonomike predvideva tudi obravnavo družbene infrastrukture. Po zakonu družbena infrastruktura predstavlja vse prostorske ureditve, namenjene izvajanju dejavnosti splošnega pomena, s katerimi se zagotavljajo dobrine, ki so v javnem interesu (dejavnosti s področja vzgoje in izobraževanja, znanosti, športa, zdravstva, socialnega varstva, kulture in drugih dejavnosti splošnega pomena, če je tako določeno z zakonom).

V skladu s Pravilnikom se v elaboratu ekonomike obravnavajo najmanj naslednje vrste družbene infrastrukture:

- objekti javne mreže vzgoje in izobraževanja (vrtci, osnovne šole);
- objekti javnega zdravstva na primarni ravni (zdravstveni dom, splošna zdravstvena postaja);
- športni objekti lokalnega pomena (pokriti športni objekti, nepokriti športni objekti).

Ob tem pa pravilnik dopušča možnost, da se poleg naštetih v elaboratu ekonomike lahko obravnavajo tudi druge dejavnosti splošnega pomena, s katerimi se zagotavljajo storitve, ki so v javnem interesu (izobraževanje, kultura, socialno varstvo, znanost, zaščita in reševanje, javna uprava idr.).

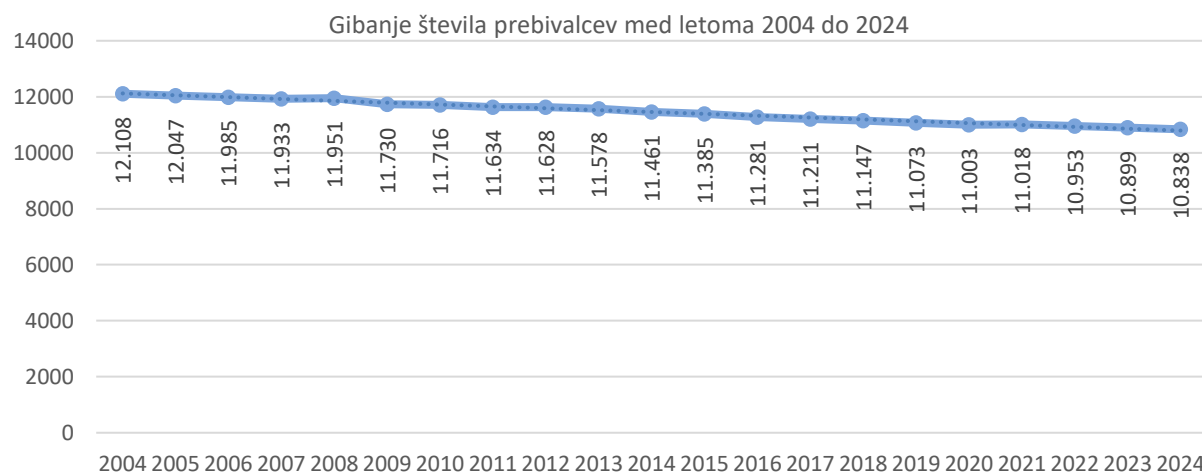
V nadaljevanju bomo preverili trenutno stanje družbene infrastrukture v občini Tolmin, ter na podlagi načrtovanih ureditev predmetnega OPPN ocenili, kako in če načrtovana ureditev vpliva na stanje družbene infrastrukture v občini ter ali so na posameznem področju potrebne dodatne kapacitete. Nato bodo opisno ocenjene morebitne potrebne investicije v družbeno infrastrukturo in opredeljena etapnost njihove izvedbe.

3.1 Razvoj poselitve v občini

3.1.1 Število prebivalcev, gibanje števila prebivalcev in demografska slika

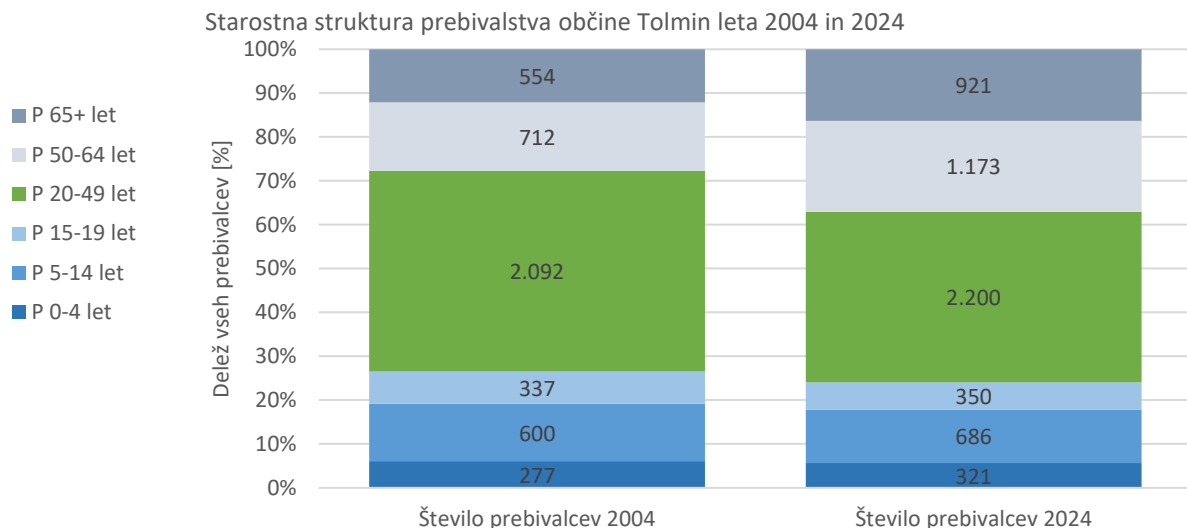
Začetek leta 2024 je imela občina Tolmin po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljevanju SURS) 10.838 prebivalcev. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 28 prebivalcev, kar znaša znatno manj od državnega povprečja (105 prebivalci na km²).

V celotnem opazovanem obdobju občina Tolmin izkazuje najvišje število prebivalcev leta 2004 (12.108). Občina se sooča s padanjem števila prebivalcev. Leta 2024 je v občini prebivalo 10.838 prebivalcev, kar je 1.270 prebivalcev manj kot leta 2004.



Shema 1: Gibanje števila prebivalcev med letoma 2004 in 2024.

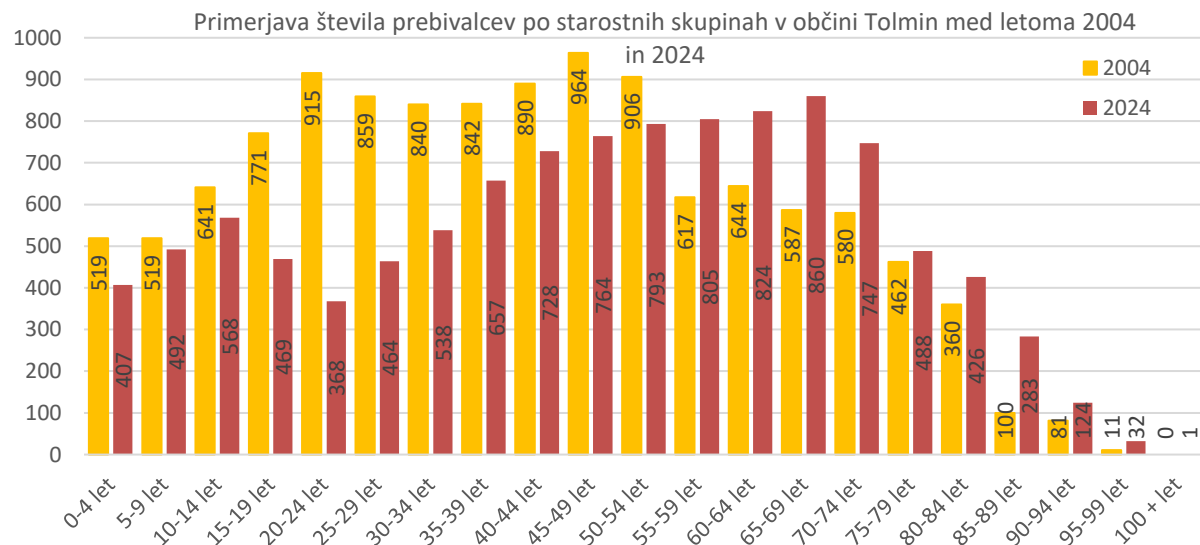
Poleg samega števila prebivalstva v posameznem letu je pomemben tudi prikaz, kakšno je to prebivalstvo. Zaradi lažje primerjave najprej prikazujemo nekoliko posplošeno, deleže starostnih skupin leta 2004 in leta 2024. Sprememba razmerja med skupinami kaže na to, da je v občini vse več starejšega prebivalstva, 65 let in več.



Shema 2: Starostna struktura prebivalstva leta 2004 in 2024.

Povprečna starost v občini znaša 47,5 let, kar je več od slovenskega povprečja (44,2 let). Pri tem se je povprečna starost v obdobju 2008–2024 v občini povečala kar za 11,8 %, v Sloveniji pa za 7,5 %. Tako delež starostnikov kot povprečna starost naraščata. Zelo visok je koeficient starostne odvisnosti starih, ki znaša 46,2 in je znatno višji od državnega, ki znaša 34,3. Koeficient nam pove, kolikšen del je starejšega prebivalstva, ki je odvisen od delovno aktivnega prebivalstva. Medtem je koeficient starostne odvisnosti mladih znatno nižji in v letu 2024 znaša 22,9.

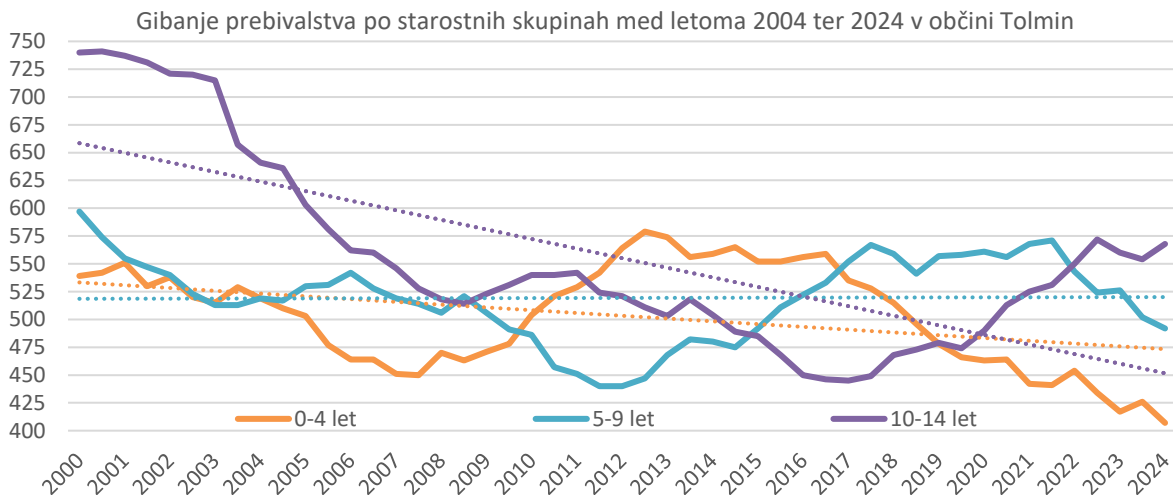
Na shemi 3 je prikaz števila prebivalcev po posameznih starostnih skupinah v letih 2004 in 2024. Najbolj se je zmanjšalo število prebivalcev v starostni skupini 20-24 let, kjer se je število zmanjšalo iz 915 v 2004 na 368 v 2024 (zmanjšanje za 547). Največje povečanje je bilo v starostni skupini od 65-69 let, in sicer iz 587 v letu 2004 na 860 v letu 2024. V obdobju med letoma 2004 in 2024 je bilo zaznati porast števila prebivalcev v vseh starostnih skupinah, starih 55 let in več. To kaže na staranje prebivalstva – več ljudi prehaja v višje starostne skupine.



Shema 3: Primerjava števila prebivalcev po starostnih skupinah med letoma 2004 in 2024.

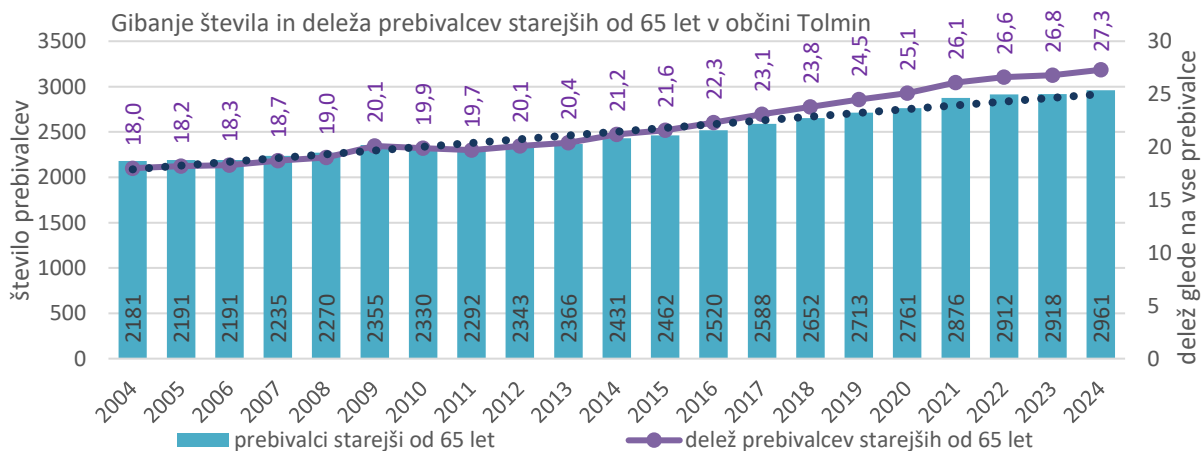
Za potrebe ugotavljanja vplivov na družbene dejavnosti podrobneje opazujemo predvsem posamezne starostne skupine prebivalcev. Starostna skupina prebivalcev, starih 0-4 leta, se je vse do leta 2013 povečevala, nato je sledilo obdobje postopnega upadanja. Krivulje preostalih dveh starostnih skupin so podobne, le da so zamaknjene, vsaka za nadaljnjih 5 let.

Glede na gibanje števila otrok v starostni skupini 0 do 4 leta gre pričakovati, da se bo v prihodnjih letih začelo počasno padanje števila otrok tudi v starostni skupini 10 do 14 let. Razlika v višini posameznih krivulj podaja podatek o priseljevanju oz. odseljevanju prebivalcev teh starostnih skupin v občino. Smiselna bi bila izdelava podrobne analize, demografske študije, ki bi ponudila podrobno analizo vplivov na gibanje števila prebivalcev, dodatno pa bi nudila vpogled tudi v pričakovane trende gibanja prebivalstva, kar bi omogočilo boljše načrtovanje družbene infrastrukture v prihodnosti.



Shema 4: Gibanje prebivalstva po starostnih skupinah otrok med letoma 2004 in 2024.

Za oceno potreb v občini z vidika skrbi za starejše je potrebno pozorneje spremljati tudi starostne skupine starejših prebivalcev (nad 65 let). Število prebivalcev starejših od 65 let v občini Tolmin znatno narašča. Leta 2004 je v občini 2.181 prebivalcev starejših od 65 let (18,0 % vsega prebivalstva občine), leta 2024 pa v občini prebiva že 2.961 prebivalcev starejših od 65 let (27,3 % vsega prebivalstva občine).

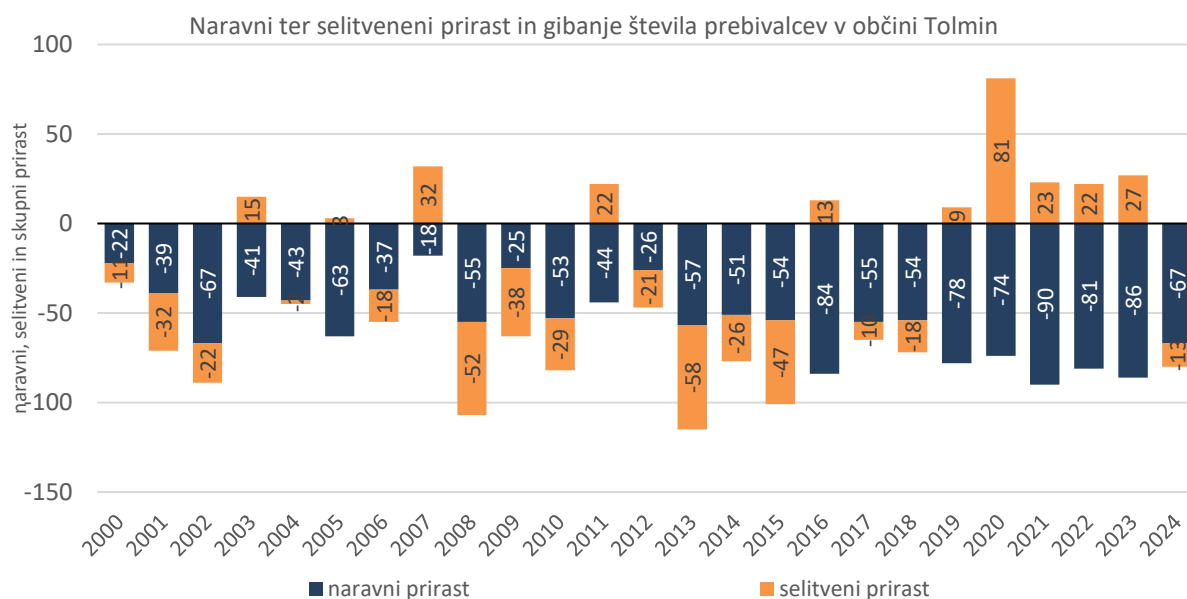


Shema 5: Gibanje števila in deleža prebivalcev starejših od 65 let.

3.1.2 Vplivi na demografsko rast in starostno strukturo prebivalstva

Na demografsko rast in starostno sestavo prebivalstva vplivajo tri osnovne komponente: rodnost, umrljivost in selitve. Njihov razvoj je običajno dolgoročnejske narave, odvisen od kulturnih, tehnoloških, gospodarskih in političnih pogojev, ki določajo življenjske navade in možnosti prebivalstev posameznih občin ali držav. Zato nam poznavanje dejstev in analiza vzrokov preteklega razvoja teh treh osnovnih komponent demografske rasti omogočata tudi oblikovanje predpostavk o njihovem bodočem razvoju in s tem oceno ali projekcijo bodočega števila in starostne sestave prebivalstva.

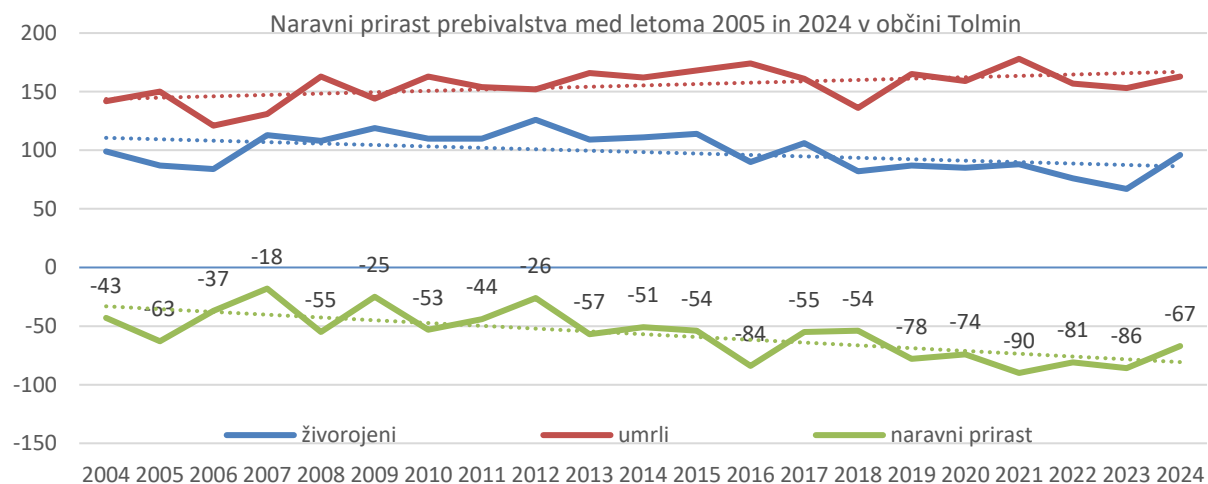
Na spodnji shemi je prikaz naravnega in selitvenega prirasta od leta 2000 do 2024. Naravni prirast je v celotnem opazovanem obdobju izrazito negativen. Najvišja negativna vrednost naravnega prirasta je zabeležena leta 2021 (-90), najvišja pozitivna vrednost selitvenega prirasta pa je zabeležena leta 2020 (81). Na podlagi predhodnih analiz lahko predvidevamo tudi, da se bo naravni prirast v prihodnje najverjetneje še zmanjševal, kar je posledica staranja prebivalstva. Medtem se selitveni prirast med leti praviloma zelo spreminja, nanj pa vplivajo številni dejavniki, zaradi česar ga je težko napovedati.



Shema 6: Naravni in selitveni prirast v občini Tolmin med letoma 2000 in 2024.

Naravni prirast

Shema 7 prikazuje naravni prirast oz. razmerje med živorojenimi in umrlimi v občini Tolmin. V zadnjih letih je število umrlih večje kot število rojenih, zato je naravni prirast negativen. Se pa število živorojenih v zadnjih letih zmanjšuje, konkretno v letu 2022 in 2023 pa se je zmanjšalo tudi število umrlih.



Shema 7: Gibanje živorojenih, umrlih ter gibanje naravnega prirasta v občini Tolmin med letoma 2004 in 2024.

Selitveni prirast

Zaradi velikega vpliva selitvenega prirasta na spremembo števila prebivalcev smo selitveni prirast dodatno analizirali. Podatki vodeni na statističnem uradu omogočajo podroben vpogled tako v notranje selitve po občinah, kot tudi v priselitve in odselitve iz občine, tako v tujino kot v druge slovenske občine.

Notranje selitve

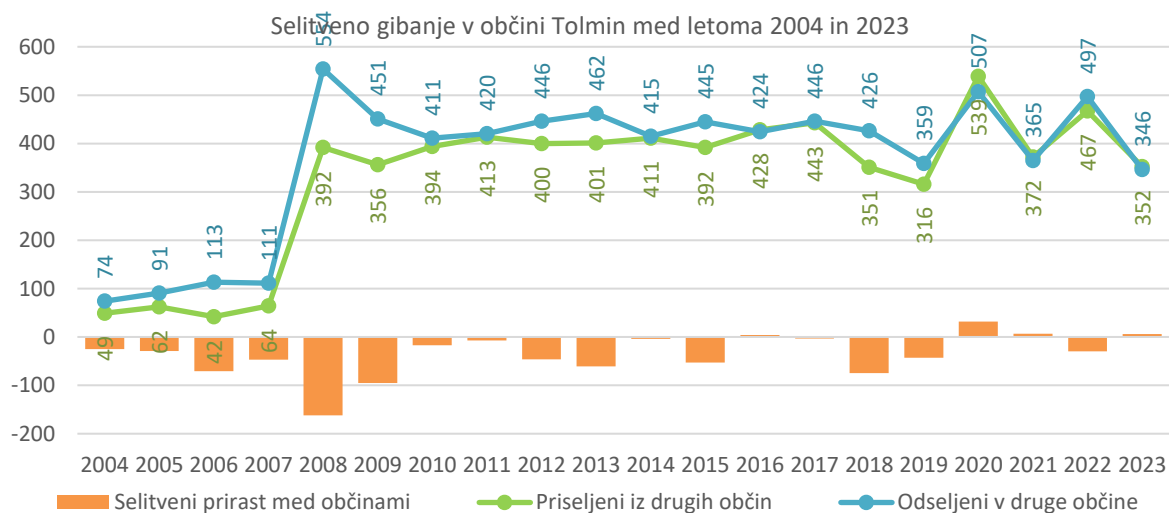
V splošnem na ravni občine je pomemben predvsem delež notranjih selitev prebivalstva občine Tolmin glede na vse selitve, ki se na območju občine dogajajo. Pri notranjih selitvah gre za vse selitve, ki se dogajajo znotraj občine, gre za menjavo naslova prebivališča (npr. preselitev na nov stalni naslov, menjava začasnega za stalni naslov itd.). Razpolagamo le s podatkom do leta 2023. Za novejši podatek je potrebno zaprositi na SURS.

Preglednica 9: Notranje selitve v občini Tolmin med letoma 2011 in 2023.

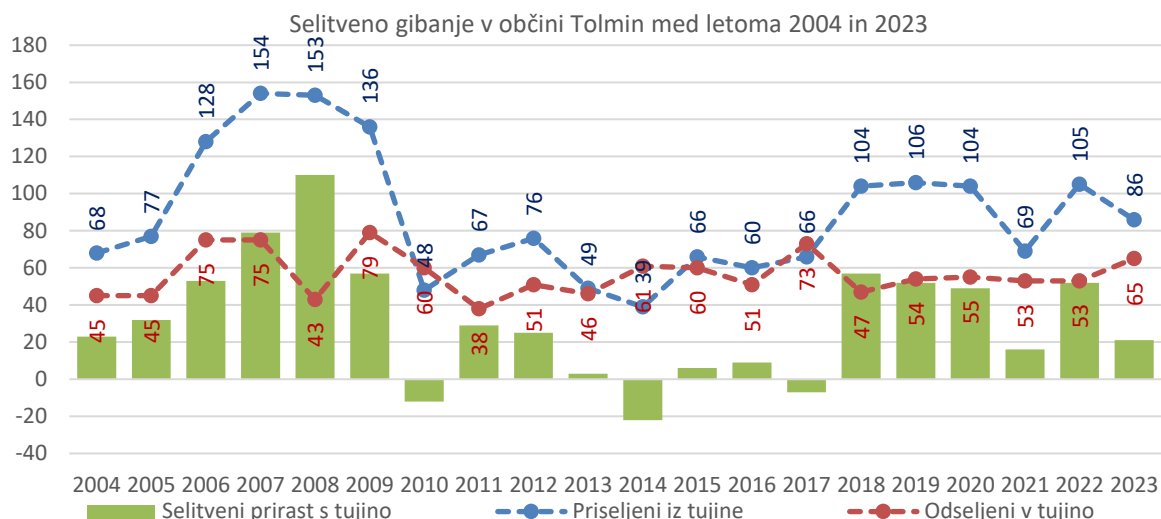
Notranje selitve	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
število notranjih selitev	405	430	400	457	407	327	396	360	305	349	377	343	370
vse priselitve v občino	480	476	450	450	458	488	509	455	422	643	441	572	438
vse odselitve iz občine	458	497	508	476	505	475	519	473	413	562	418	550	411
vse selitve (priselitve in odselitve)	1.343	1.403	1.358	1.383	1.370	1.290	1.424	1.288	1.140	1.554	1.236	1.465	1.219
delež notranjih selitev glede na vse selitve	30,2%	30,6%	29,5%	33,0%	29,7%	25,3%	27,8%	28,0%	26,8%	22,5%	30,5%	23,4%	30,4%

Selitvena gibanja med slovenskimi občinami in tujino

Na shemi 8 prikazujemo selitve med občino Tolmin ter preostalimi slovenskimi občinami, na shemi 9 pa selitve med občino Tolmin in tujino med letoma 2004 in 2023.



Shema 8: Selitveno gibanje med občinami v občini Tolmin med letoma 2004 in 2023.



Shema 9: Selitveno gibanje s tujino v občini Tolmin med letoma 2004 in 2023.

V nadaljevanju so podrobneje obravnavani še nekateri vidiki selitev. Vsak vidik razkriva določeno posebnost, ki vpliva na gibanje in sestavo prebivalstva v občini. Kako dinamika priselitev in odselitev vpliva na prebivalstvo najlažje prikažemo z opazovanjem selitvenih prirastov, ki podajajo razmerje med priselitvami in odselitvami v posameznem letu. Skupni selitveni prirast sestavlja selitveni prirast s tujino in selitveni prirast med občinami, ki ga se podrobneje delimo na selitveni prirast iz občin iste ter iz občin drugih slovenskih regij (preglednica 10).

Preglednica 10: Selitveni prirasti v občini Tolmin med letoma 2015 in 2023.

Opazovani selitveni prirast	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
skupni selitveni prirast	22	-21	-58	-26	-47	13	-10	-18	9	81	23	22	27
selitveni prirast s tujino	29	25	3	-22	6	9	-7	57	52	49	16	52	21
selitveni prirast med občinami	-7	-46	-61	-4	-53	4	-3	-75	-43	32	7	-30	6
selitveni prirast med občinami Goriške stat. regije	-11	-21	29	-11	-15	21	14	-17	-18	25	7	-12	12
selitveni prirast med občinami drugih regij	4	-25	-90	7	-38	-17	-17	-58	-25	7	0	-18	-6

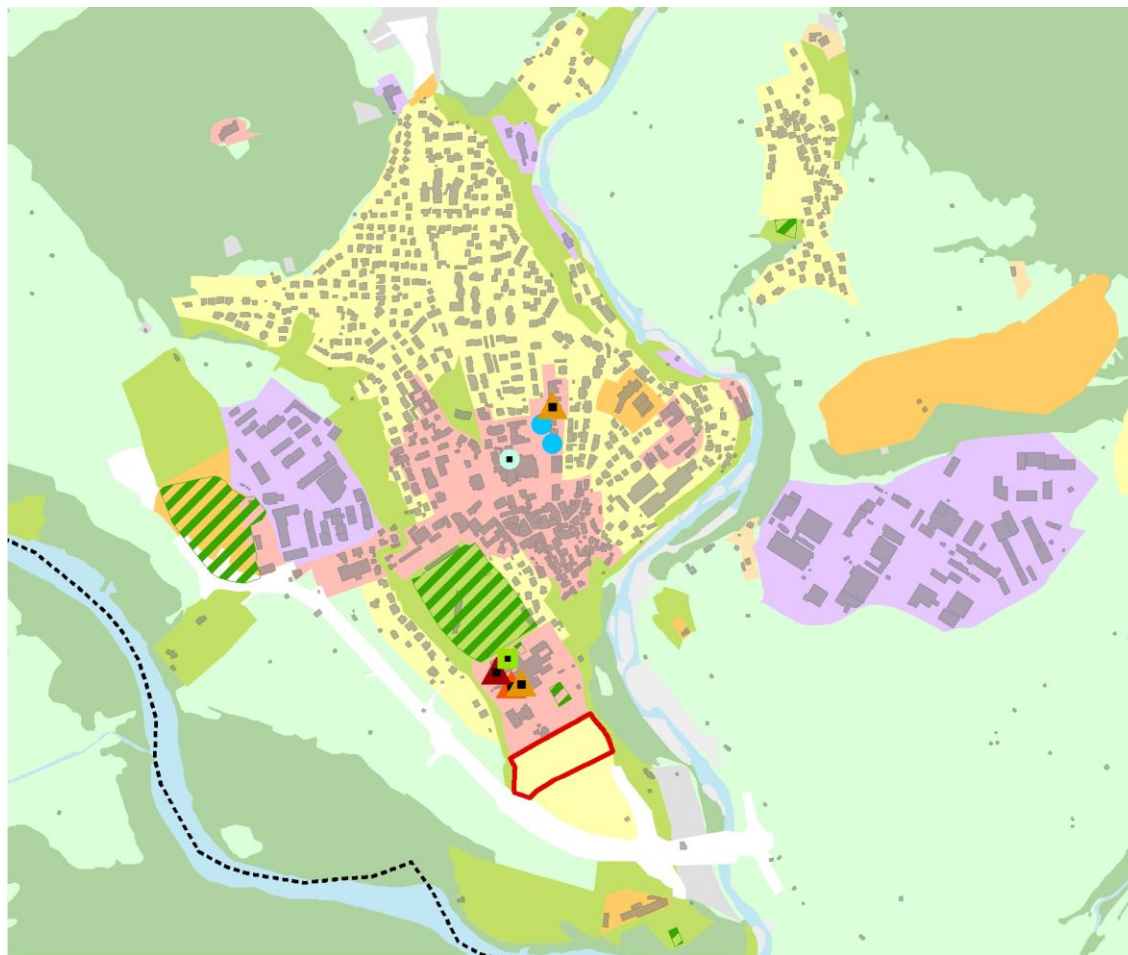
Za podrobno razumevanje selitev je bistveno poznavanje tudi starostne strukture selivcev. Posplošeno lahko predpostavimo, da se seli največ mlado prebivalstvo, ki rešuje ali stanovanjsko vprašanje ali pa se seli zaradi dela, študija. Pojavljajo se razlike tako v številu kot deležu selivcev po opazovanih letih ter starostnih skupinah.

Preglednica 11: Selitveni prirast v občini Tolmin po starostnih skupinah prebivalstva med letoma 2011 in 2023.

Leto	0-5 let	6-9 let	10-14 let	15-19 let	20-24 let	25-29 let	30-34 let	35-39 let	40-44 let	45-49 let	50-54 let	55-59 let	60-64 let	65-69 let	70-74 let	75-79 let	80-84 let	85+ let	Skupni selitveni prirast
2011	-1	0	0	-53	19	19	0	1	-8	4	-8	9	3	5	6	4	7	15	22
2012	0	4	0	-48	38	-5	-4	-17	0	-6	-1	0	1	-1	-1	3	7	9	-21
2013	-15	-2	-2	-51	-16	-7	-24	3	-12	5	9	4	2	8	9	7	12	12	-58
2014	-4	-5	1	-31	38	-9	-19	1	2	-2	-4	-7	-7	-1	3	1	9	8	-26
2015	2	0	-3	-40	14	-9	-20	7	-4	6	4	-7	-6	-4	-3	5	1	10	-47
2016	3	-1	1	-28	18	-12	-6	-15	1	-6	-1	10	5	1	6	7	11	19	13
2017	-8	-1	3	-20	2	3	-12	6	-4	4	-3	-1	-7	10	0	1	10	7	-10
2018	-3	-6	-1	-48	23	11	-6	-15	13	-8	-3	5	4	3	-2	0	11	4	-18
2019	3	6	1	-52	20	16	-14	8	5	5	-6	4	0	-2	1	3	3	8	9
2020	8	2	4	-17	4	-5	-9	7	-11	-3	6	13	18	17	6	12	18	11	81
2021	4	2	1	-27	1	10	-7	7	5	1	5	11	-5	8	0	1	-2	8	23
2022	-6	0	-1	-21	44	18	9	8	-2	4	-1	-14	1	-11	-10	-1	1	4	22
2023	9	-1	-1	-28	6	27	9	1	-7	14	-3	1	2	1	-8	-3	3	5	27

3.2 Analiza in ocena stanja družbene infrastrukture

Spodnja slika prikazuje lokacije obravnavane družbene infrastrukture v naselju Tolmin. Prikazana je infrastruktura, na katero bi lahko vplivala načrtovana ureditev OPPN. Na karti so prikazani vrtec in osnovne šole, objekti javnega zdravstva (primarna raven) ter pokriti in nepokriti športni objekti.



Prikaz družbene infrastrukture

Izobraževanje

- vrtec
- osnovna šola
- srednja šola

Zdravstvo

- lekarna
- zdravstveni dom

Športni objekti

- športna dvorana
- zunanje površine namenjene športu
- območje OPPN
- stavbe
- šolski okoliš

Namenska raba prostora

- S - območja stanovanj
- C - območja centralnih dejavnosti
- I - območja proizvodnih dejavnosti
- B - posebna območja
- Z - območja zelenih površin
- P - območja prometnih površin
- O - območja okoljskih površin
- A - površine razpršene poselitve
- K - območja kmetijskih površin
- G - gozdna zemljišča
- VO - območja vodnih površin

0 0,25 0,5 km

Elaborat ekonomike za OPPN za Stanovanjsko naselje »Cvetje« v občini Tolmin (TO 42)

Slika 5: Pregled stanja družbene infrastrukture na območju OPPN in njegove okolice.



LOCUS



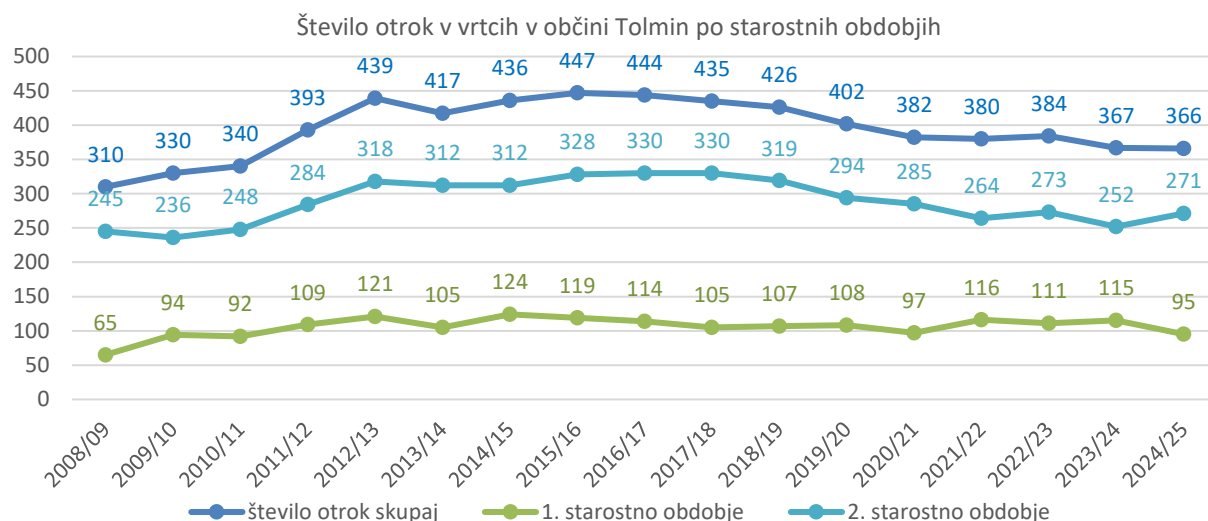
3.2.1 Vzgoja in izobraževanje

Vrtci

Zagotavljanje predšolske vzgoje je ena izmed temeljnih nalog občine, zato vrtce ustanovljajo in financirajo občine. Predšolsko vzgojo v vrtcih izvajajo javni in zasebni vrtci. V vrtce se lahko vključujejo otroci od enajstega meseca starosti do vstopa v šolo. Predšolska vzgoja ni obvezna in je na strani staršev, ki se odločijo ali bodo otroka vključili v vrtec. Tako je pri analizi stanja na področju vrtcev pomemben podatek tudi delež vključenosti otrok v vrtec v občini.

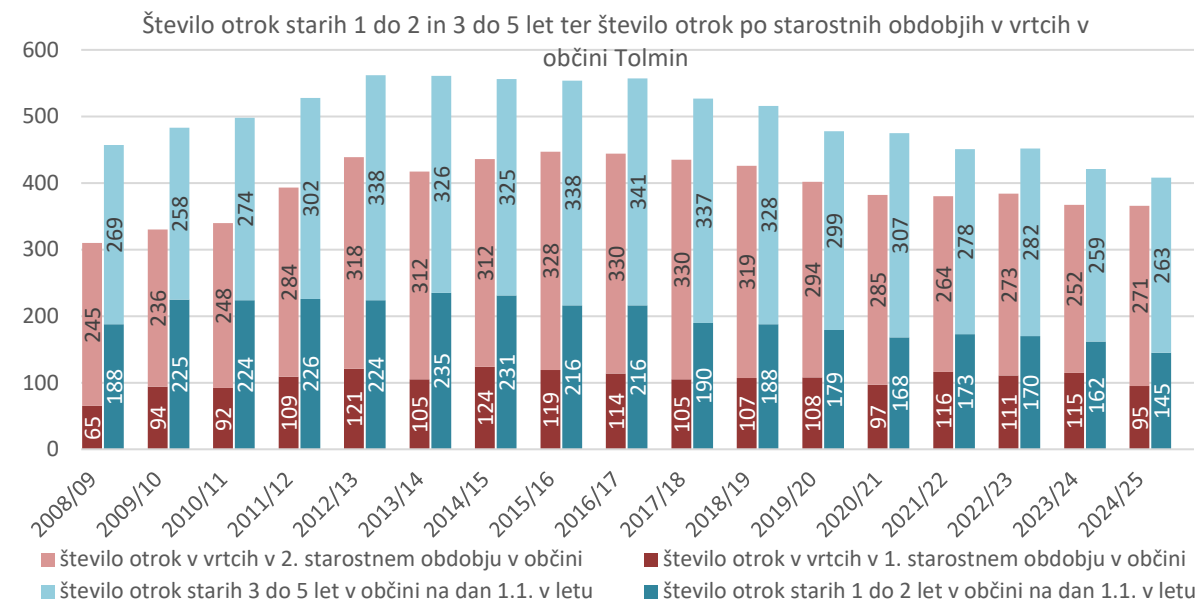
Splošen pregled stanja v občini je narejen na podlagi javno dostopnih statističnih podatkov pridobljenih iz SURS ter iz podatkov pridobljenih iz Evidenci zavodov in programov, ki se vodi na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport. Za poročanje in pravilnost podatkov v tej bazi so zadolženi posamezni vrtci, tako javni kot zasebni, poročanje pa ne poteka po ustaljeni metodologiji, tako da včasih prihaja do razlik v času poročanja, rednosti poročanja, pa tudi do razlik pri poročanih podatkih (prosta mesta itd.). Zato podatke iz evidence uporabljamo le za pregled trenutnega stanja, ugotovljeno je namreč bilo, da se podatki po preteklih letih precej razlikujejo glede na podatke posredovane s strani občine.

Po podatkih SURS je v letu 2024/25 vrtce v občini Tolmin obiskovalo 366 otrok, kar je nekoliko manj kot leta prej, ter kar 81 manj kot v šolskem letu 2015/2016, ko jih je bilo v opazovanem obdobju med letoma 2008 in 2025 največ. Pri tem se je največ zmanjšalo število otrok v 2. starostnem obdobju, čeprav je zabeležen upad tudi v 1. starostnem obdobju. Upad, se je zgodil kljub povečevanju deleža vključenosti otrok v vrtce. Delež otrok, vključenih v vrtec, je v zadnjem opazovanem letu nad 80 %.



Shema 10: Število otrok v vrtcih v občini Tolmin med letoma 2008 in 2025.

Na shemi 11 je prikazano razmerje med številom otrok starih 1 do 2 leti in 3 do 5 let ter številom otrok v vrtcih po starostnih obdobjih v občini.



Pri tem podatku sicer nista povsem primerljiva, saj vrtce v občini Tolmin obiskujejo tudi otroci iz sosednjih občin, nekateri izmed otrok iz občine Tolmin pa obiskujejo tudi vrtce izven občine. Kljub temu je iz grafa razbrati nekatere posebnosti, kot so zmanjševanje števila otrok v vrtci, vse večjo vključenost otrok v vrtce itd.

Pomemben podatek, ki vpliva na število vpisanih otrok v vrtce je delež vključenosti otrok v vrtce. Kazalnik se z leti lahko znatno spreminja, saj naj vplivajo številni dejavniki. Kazalnik se praviloma povečuje, dejansko pa je njegovo gibanje v prihodnje izredno težko napovedati. Kazalnik ob tem podaja kakšen delež otrok s stalnim prebivališčem v občini je vključen v vrtec, ne glede na to v kateri občini ti otroci vrtec obiskujejo.

Na to, kakšen bo delež vključenosti v prihodnje vplivajo tudi evropske smernice oz. cilji k katerim so se evropske države zavezale. Strategija Evropa 2020 (evropska strategija za trajnostno in vključujočo rast) opredeljuje, da naj bi bilo v sistem predšolske vzgoje vključenih nekje 95 % otrok od starosti 4 leta do vključitve v šolo in 33 % mlajših otrok. V splošnem za Slovenijo velja, da je delež vključenosti za otroke, mlajše od treh let (1. starostno obdobje), nad evropskim povprečjem. Delež znatno zavisi od sistema oz. dobe trajanja porodniškega dopusta (materinski, očetovski, starševski dopust), zato je manj primerljiv med državami. Cilj je temu primerno postavljen sorazmerno nizko. Smernica za delež vključenosti otrok starejših od 4 let je bolj primerljiva in kaže na to da se bo delež vključenosti teh otrok v Sloveniji in v občini Tolmin v prihodnje najverjetneje še nekoliko povečal.

Skupni delež vključenosti je v šolskem letu 2024/2025 v občini znašal 83,3 %, kar je več od slovenskega povprečja, ki znaša 82,9 %. V prihodnje gre pričakovati, da se bo delež še nekoliko povečal, predvsem na račun vključenosti otrok 1. starostnega obdobja. Ta v šolskem letu 2024/25 znaša 66,2 %, medtem ko je slovensko povprečje 70,1 %, medtem ko je delež vključenosti otrok 2. starostnega obdobja 92,8 %. V Sloveniji 90,4 %.

V preglednici 12 so podani splošni podatki o deležu vključenih otrok v občini Tolmin v vrtcih, podatek pa dopolnjujejo podatki o številu otrok v vrtcih v občini Tolmin ter o številu otrok iz občine Tolmin, ki vrtec obiskujejo. Vrednosti so obarvane od najmanjšega (temno modro) do največjega (temno rdeče) števila vključenih otrok. Vidimo lahko, da so se največji pritiski na vrtce v Tolminu dogajali med leti 2015 do 2018.

Ker predšolska vzgoja za otroke ni obvezna, hkrati pa lahko starši izberejo poljubni vrtec, ki ga bodo otroci obiskovali, prihaja do manjših odstopanj v številu otrok občine Tolmin v vrtcu ter številu otrok v zavodih, vrtcih v občini. Predpostavimo sicer lahko, da večina otrok obiskuje vrtec v svoji neposredni bližini, ni pa nujno tako. Podatki SURS ne nudijo podrobnejšega vpogleda v to, koliko otrok iz občine Tolmin obiskuje vrtec izven občine ali koliko je otrok, ki v vrtce v občini Tolmin prihajajo od drugeje.

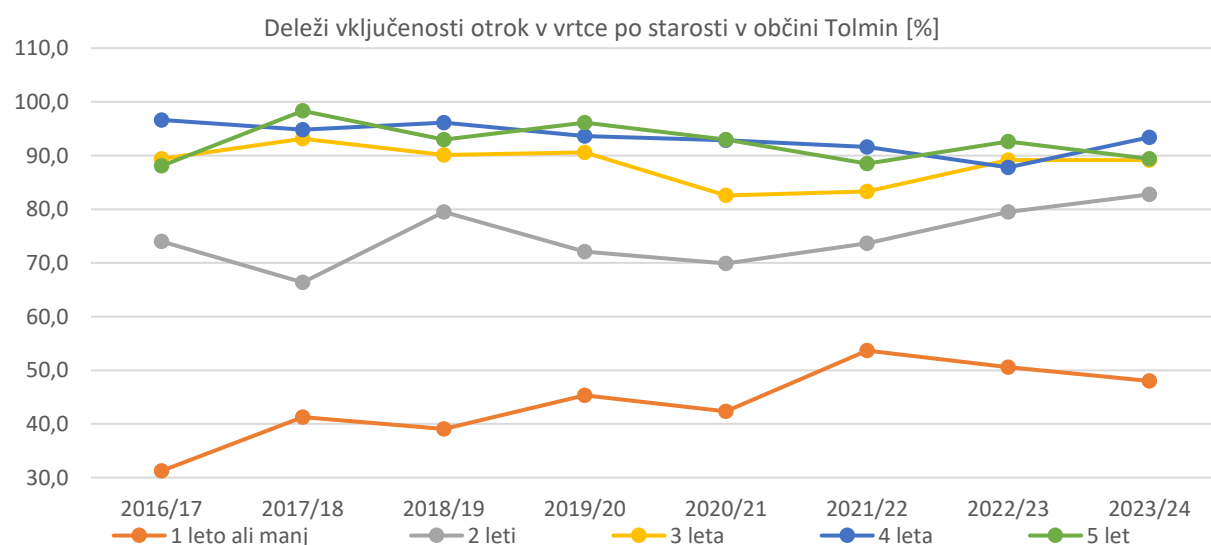
Preglednica 12: Delež vključenih otrok in število otrok v vrtcih ter število otrok v Tolminu vključenih v vrtece med letoma 2006 in 2024.

Šolsko leto, občina Tolmin	Delež vključenih v vrtec – občina (%)	Delež vključenih v vrtec – Slovenija (%)	Otroci, vključeni v vrtec, po občini zavoda (Tolmin)	Otroci, vključeni v vrtec, po občini stalnega prebivališča (Tolmin)
2006/07	63,1	64,7	286	289
2007/08	65,5	67,1	289	296
2008/09	67,8	70,2	310	310
2009/10	68,3	71,9	330	330
2010/11	67,1	73,9	340	334
2011/12	73,5	75,8	393	388
2012/13	76,3	75,4	439	429
2013/14	73,1	74,9	417	410
2014/15	76,3	76,5	436	424
2015/16	80,3	77,7	447	445
2016/17	76,1	77,8	444	434
2017/18	81,2	80,3	435	435
2018/19	79,8	80,5	426	421
2019/20	81,4	81,2	402	401
2020/21	77,5	80,6	382	374
2021/22	78,9	81,3	380	367
2022/23	80,5	81,6	384	371
2023/24	81,5	82,5	367	349
2024/25	83,3	82,9	366	353

Iz SURS smo pridobili še podrobne podatke o vključenosti otrok po starosti, sicer le za obdobje zadnjih nekaj let, od šolskega leta 2016/17 do 2023/24. Gre za podatke pridobljene na referenčni datum 1. 10. za tekoče šolsko leto. Za posamezno starost so vrednosti obarvane od najnižjega deleža (temno modro) do najvišjega (temno rdeče) v opazovanem obdobju. Visoka je bila vključenost v šolskih letih 2019/20, v zadnjih opazovanih letih pa izstopa visoka vključenost otrok starih 1 leto ali manj in 2 leti. Padec deleža vključenosti v letu 2020/21 povezujemo s pandemijo COVID-a 19.

Preglednica 13: Delež vključenosti otrok v vrtece po starosti med letoma 2016 in 2024.

Starost	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	2023/24
1 leto ali manj	31,3	41,3	39,0	45,3	42,4	53,7	50,6	48,0
2 leti	74,0	66,4	79,5	72,1	69,9	73,6	79,5	82,8
3 leta	89,4	93,1	90,1	90,6	82,6	83,3	89,1	89,2
4 leta	96,6	94,8	96,1	93,6	92,9	91,6	87,8	93,4
5 let	88,1	98,3	93,0	96,2	93,0	88,5	92,6	89,4
6 let ali več	8,8	6,4	7,5	10,4	5,9	9,9	8,1	5,6

**Shema 12:** Deleži vključenosti otrok v vrtece v občini Tolmin med letoma 2016 in 2024 po starosti.

Občina nam je posredovala podatke o številu vpisanih otrok, številu oddelkov v posameznem vrtcu, ki se nekoliko razlikujejo od predhodno predstavljenih podatkov SURS. Kljub temu pa podatki kažejo podobno sliko, upad števila otrok v vrtcih, izjema je vrtec Podbrdo, ki ima predvsem v zadnjih dveh letih nekoliko več otrok. Medtem število otrok v vrtcu Tolmin in Most na Soči praviloma vpada.

Preglednica 14: Število otrok in število oddelkov v vrtcih v občini Tolmin na prvi dan posameznega šolskega leta.

Vrtec	2016/17		2017/18		2018/19		2019/20		2020/21		2021/22		2022/23		2023/24		2024/25	
	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.	št. otrok	št. oddel.
vrtec Tolmin	289	17	274	16	286	17	233	14	240	14	228	15	249	16	229	15	226	15
vrtec Most na Soči	145	10	151	10	159	10	162	11	161	11	154	11	148	10	139	10	132	10
vrtec Podbrdo	18	1	17	1	16	1	10	1	10	1	19	2	17	2	24	2	25	2
skupaj	452	28	442	27	461	28	405	26	411	26	401	28	414	28	392	27	383	27

Podrobna analiza trenutnega stanja je narejena na podlagi podatkov Evidence zavodov in programov, kjer so podatki ločeni po enotah, oddelkih vrtcev ter po skupinah oz. po starostnih obdobjih. Voden je podatek o številu vpisanih otrok, številu oddelkov ter o številu prostih mest. Medtem ko na trende gibanja števila otrok v vrtcih v občini kažejo že splošni podatki na ravni občine, je analiza v nadaljevanju narejen najprej generalno za vse vrtce, nato pa še podrobno le za izbrana enota vrtca v bližini načrtovanega območja OPPN. To sta enoti vrtca VVZ Ilke Devetak Bignami, enota v centralni stavba vrtca, na naslovu Prekomorskih brigad 1, Tolmin, ki premore 9 igralnic ter enota v OŠ Franceta Bevka Tolmin, kjer se nahajata 2 oddelka tega vrtca.

Kljub morebitno pomanjkljivim podatkom Evidence zavodov in programov, Direktorata za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo jih uporabimo za podrobno analizo, saj ponujajo najpodrobnejši vpogled v trenutno stanje v vrtcih. Presečni datum podatkov, ki so trenutno na voljo je 19.11.2025 (preglednica 15).

Preglednica 15: Stanje v vrtcih v občini Tolmin po podatkih iz Evidence zavodov in programov (19.11.2025).

Vrtec	Starostno obdobje	Število oddelkov	Število otrok	Število prostih mest
Vrtec Most na Soči	1. starostno obdobje		2	20
	2. starostno obdobje		4	55
	Kombiniran oddelek		3	33
	skupaj vrtec		9	108
Vrtec Podbrdo	1. starostno obdobje		1	9
	2. starostno obdobje		1	15
	skupaj vrtec		2	24
Vrtec Tolmin	1. starostno obdobje		6	65
	2. starostno obdobje		6	120
	Kombiniran oddelek		2	24
	Razvojni oddelek		1	5
	skupaj vrtec		15	214
Skupaj občina			26	346
				105

Preglednica 16: Stanje v vrtcu Tolmin, VVZ Ilke Devetak Bignami po podatkih iz Evidence zavodov in programov (19.11.2025).

Enota vrtca	Starostno obdobje	Število oddelkov	Število otrok	Število prostih mest
VVZ Ilke Devetak Bignami Tolmin, centralna stavba vrtCA	1. starostno obdobje		4	49
	2. starostno obdobje		4	82
	Razvojni oddelek		1	5
	skupaj enota		9	136
VVZ Ilke Devetak Bignami Tolmin, enota v OŠ Franceta Bevka Tolmin	2. starostno obdobje		2	38
Skupaj obe opazovani enoti			11	174
				20

Po posredovanih ugotovitvah občine, v vrtcu Tolmin, že nekaj let niso polno zasedeni, čeprav so zasedene vse igralnice. Vrtec ima praviloma na voljo kar nekaj prostih mest, čakalnih vrst ni in tako starši dobijo varstvo za otroka kadarkoli tekom šolskega leta. Dodatno je občina Tolmin za vrtec Tolmin izdelala prostorsko preveritev za nov 12 oddelčni vrtec Na Cvetju. Občina v letošnjem letu pričakuje razpis MVI za investicije v šolsko infrastrukturo v obdobju 2026-2030, na katerem namerava občina Tolmin kandidirati z izgradnjo novega 6 oddelčnega vrtca na Mostu na Soči. Na razpis lahko občina okvirno prijavi le en projekt. Tako se načrtovana izgradnja novega vrtca Na Cvetju zamika v naslednjo investicijsko obdobje 2030-2034. Pred tem pa mora občina v last pridobiti še nepremičnine na katerih je predvidena gradnja novega vrtca.

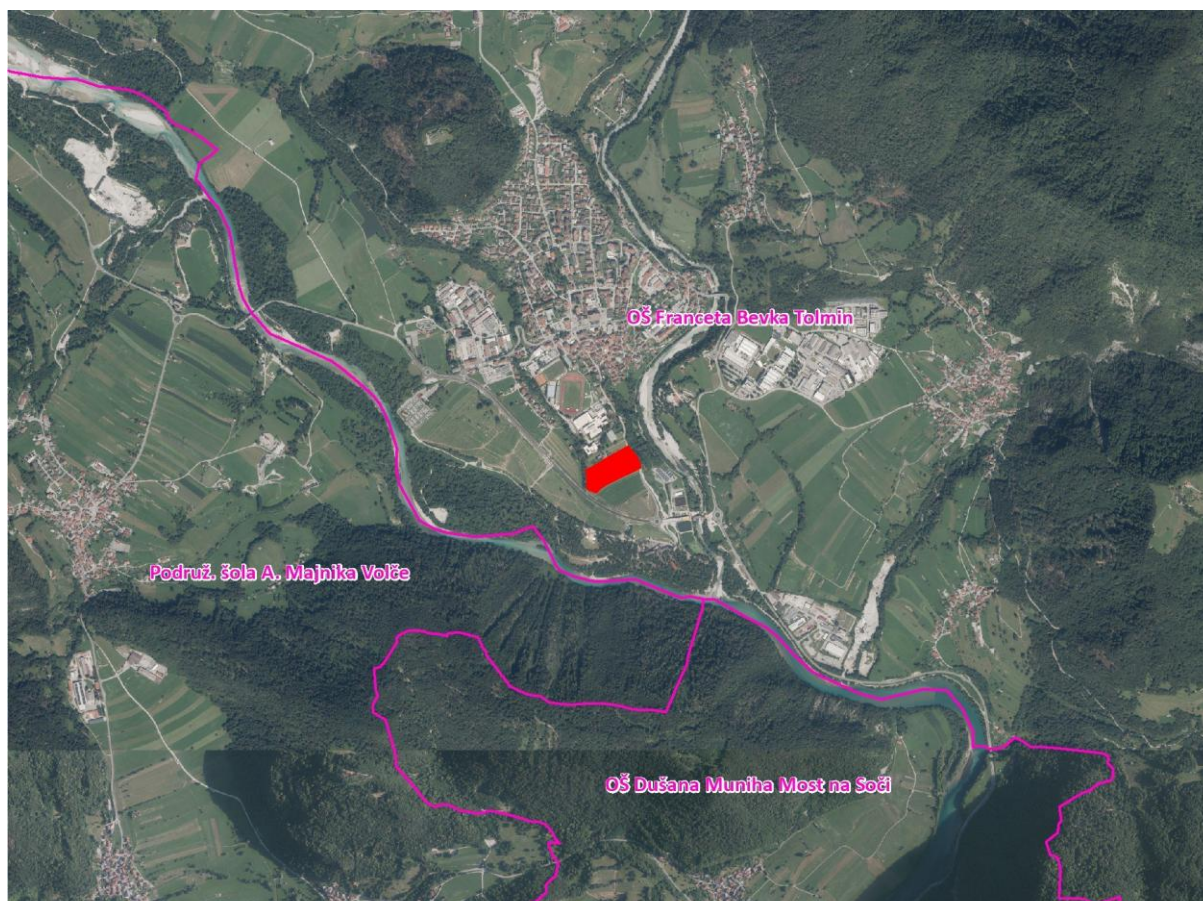
Osnovne šole

Osnovnošolsko izobraževanje v Sloveniji je obvezno, traja devet let in se financira iz državnih javnih sredstev. Organizirano je kot enotna devetletna osnovna šola za učence od 6. do 15. leta starosti. Izvajajo ga javne in zasebne osnovne šole ter zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami, za odrasle pa organizacije za izobraževanje odraslih. Osnovnošolsko izobraževanje je v Sloveniji zaradi široko razvejane mreže osnovnih šol dostopno vsem prebivalcem. Vsi otroci, ki prebivajo v Republiki Sloveniji, imajo pravico do osnovnošolskega izobraževanja pod enakimi pogoji. Javne osnovne šole so del javne mreže osnovnih šol, ki vsem otrokom zagotavlja, da hodijo v šolo čim bližje svojemu domu. Lokalne skupnosti ob ustanovitvi vsaki osnovni šoli določijo šolski okoliš. Starši vpišejo otroka v osnovno šolo v okolišu, v katerem otrok prebiva. Lahko pa ga prepišejo tudi na drugo šolo.

Zakonska podlaga za določitev šolskih okolišev je Uredba o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol. Šolski okoliš se, na podlagi meril te uredbe, določi v ustanovitvenem aktu šole, kjer se določi tudi območje podružnice šole. Šolski okoliši so zarisani v kartografskih prikazih Registra prostorskih enot, ki ga vodi Geodetska uprava Republike Slovenije, in so priloga ustanovitvenega akta šole.

Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, 65/08, 99/10, 51/14, 64/15, 47/17, 54/19, 180/20, 54/21, 161/22 in 74/23) določa merila za oblikovanje oddelkov. Normativ za oblikovanje oddelka v osnovni šoli je 28 učencev, medtem ko je normativ za oblikovanje kombiniranega oddelka iz dveh razredov 21 učencev, iz treh razredov 14 učencev, iz štirih in več razredov pa 10 učencev.

V občini Tolmin je 9 šolskih okolišev, območje OPPN pa se nahaja v šolskem okolišu OŠ Franceta Bevka Tolmin. Osnovna šola Franceta Bevka Tolmin je matična šola, poleg pa sta tudi dve podružnični šoli (PŠ Anton Majnik Volče in PŠ Komno) in PŠ za izobraževanje in usposabljanje otrok s posebnimi potrebami.



Prikaz šolskih okolišev

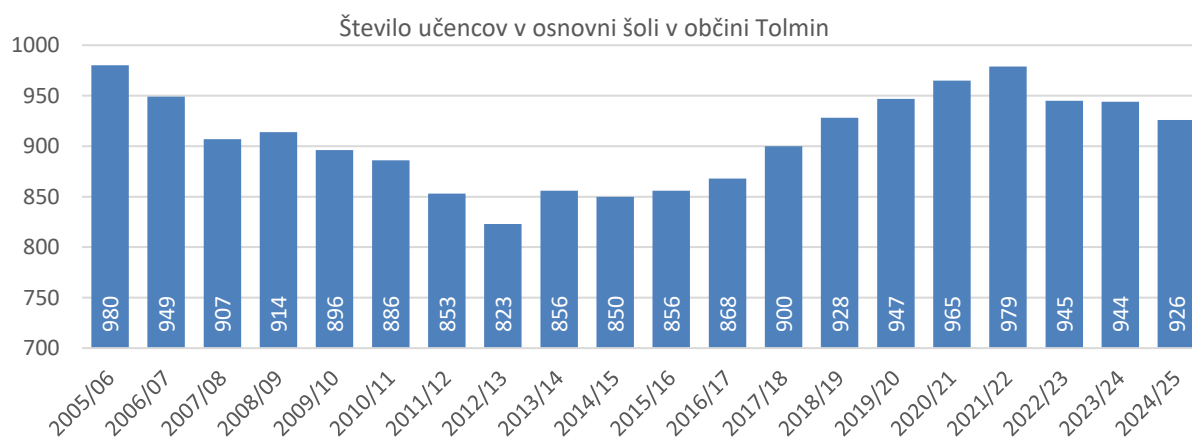
šolski okoliši območje OPPN

0 0,5 1 km



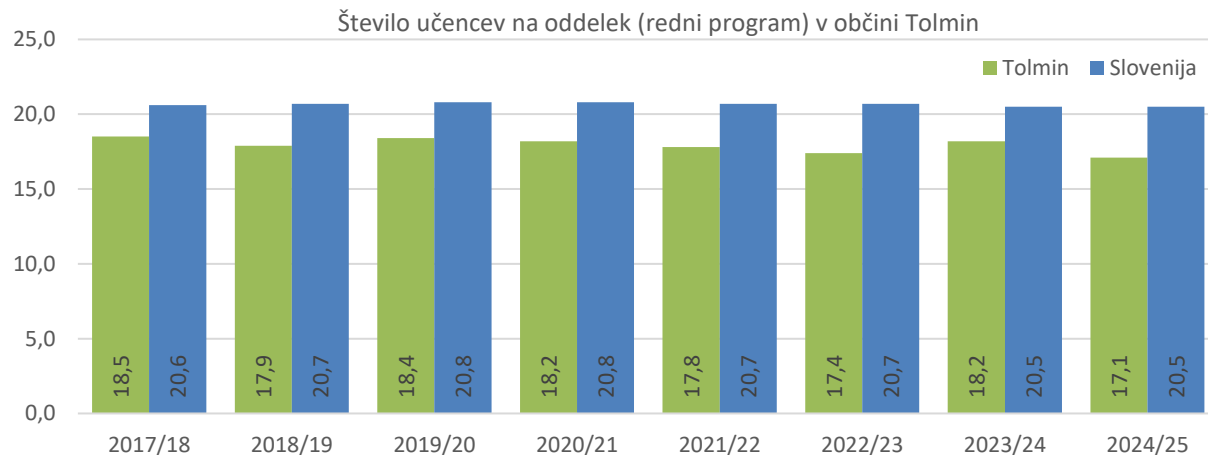
Slika 6: Šolski okoliši v občini Tolmin.

Analiza števila učencev v osnovnih šolah praviloma sledi demografskim trendom v občini. Opazujemo daljše časovno obdobje od 2005/06 dalje. V občini Tolmin je največje število učencev (980) zabeleženih v šolskem letu 2005/06 oz. 979 v šolskem letu 2021/22. Najmanj je bilo učencev v osnovni šoli leta 2012/13, ko je osnovne šole obiskovalo le 823 učencev. Od takrat pa vse do leta 2021/22 je število učencev naraščalo, nato pa je število nekoliko upadlo. Leta 2024/25 je v občini Tolmin 926 učencev, kar je 53 manj kot leta 2020/21. Razliko upoštevamo kot potencialna prosta mesta, saj drugih podatkov o kapaciteti osnovnih šol v občini nimamo.



Shema 13: Število učencev v osnovnih šolah v občini Tolmin (2005-2024) (SURS).

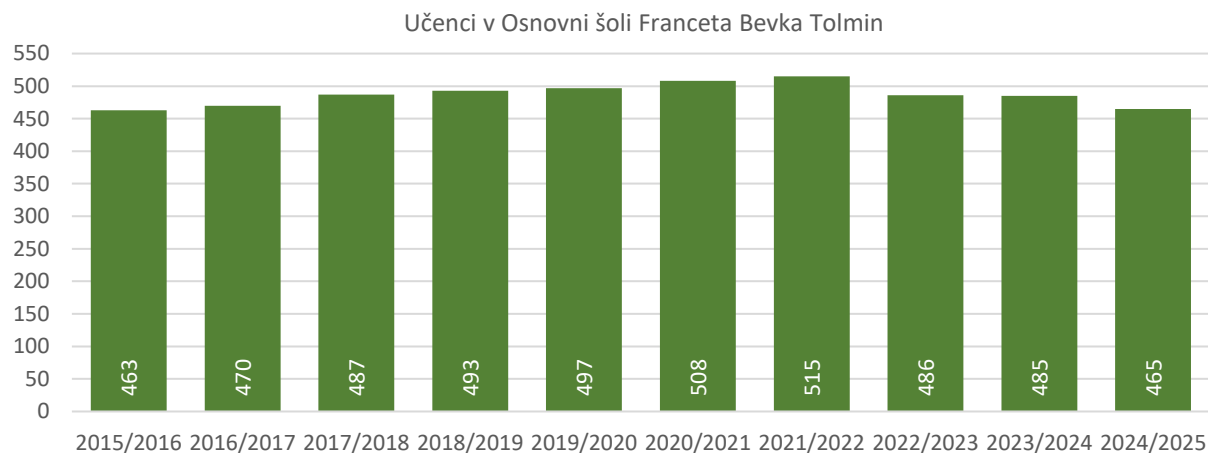
Glede na Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, 65/08, 99/10, 51/14, 64/15, 47/17, 54/19, 180/20, 54/21, 161/22 in 74/23), ki določa merila za oblikovanje oddelkov opazujemo še povprečno število učencev na oddelok v občini ter v nadaljevanju za posamezno šolo. V šolskem letu 2024/25 povprečno število otrok na oddelok v Sloveniji (matične šole, redni program) znaša 20,5. Število otrok po oddelkih v osnovni šoli Tolmin je nižji. Povprečno število učencev na oddelok v občini Tolmin v šolskem letu 2024/25 znaša 17,1.



Shema 14: Število učencev na oddelok (redni program) v matičnih OŠ v občini Tolmin.

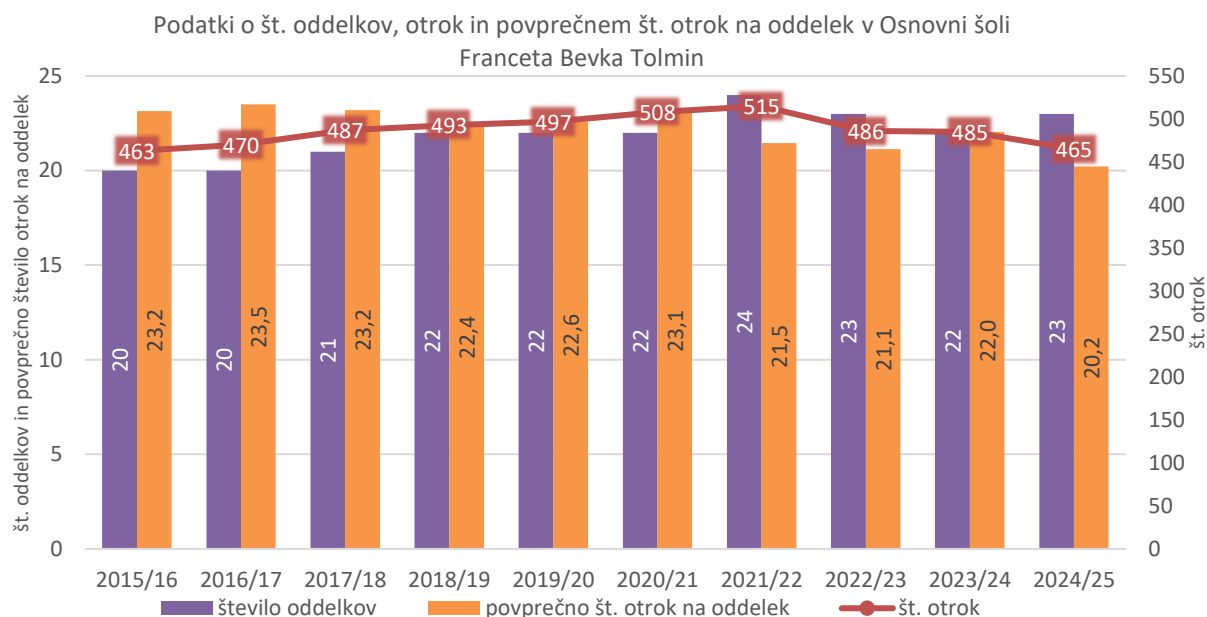
Pri tem je pomembno razumeti, da se številu oddelkov v šoli prilagaja število učencev po razredih in tako znatno vpliva na vrednost kazalnika. Zato je smiselno, kazalnik o povprečnem številu otrok na oddelok in kazalnik o številu oddelkov, opazovati skupaj. Predvsem, ko se opazuje podrobno, npr. podatke le za posamezno šolo.

Podrobneje število učencev po posameznih osnovnih šolah opazujemo na podlagi podatkov iz Evidence zavodov in programov (<https://paka3.mss.edus.si/registriweb/ZavodiPodrobno.aspx>). Podatki so na voljo od šolskega leta 2015/16 dalje. Gibanje števila učencev na Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin med letoma 2015 in 2025 je prikazano na shemi 15. Leta 2024/25 je šolo obiskovalo 465 učencev, kar je 50 manj kot leta 2021/2022, ko naj bi jih bilo največ v opazovanem obdobju.



Shema 15: Gibanje števila učencev v Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin med šolskima letoma 2015/16 in 2024/25.

Podatek o številu oddelkov in povprečnem številu otrok na oddelok v osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin je prikazan na shemi 16. Glede na opazovano leto 2021/2022, ko je bilo učencev na šoli največ, oblikovanih pa je bilo tudi 24 oddelkov, je v šolskem letu 2024/25 v tej OŠ le 23 oddelkov, hkrati pa so manj zasedeni tudi razredi, saj je povprečno število učencev na oddelok za 1,3 učenca nižje kot takrat. Vseeno pa vrednost 20,2 učenca na oddelok kaže na veliko zasedenost šole, ki je praktično v celoti zasedena. Res pa je, da poleg osnovne šole (rednega programa) v stavbi šolskega centra (ŠČ) delujeta tudi osnovna šola s prilagojenim programom ter gimnazija (2/3 stavbe koristi osnovna šola, 1/3 pa gimnazija). Hkrati v ŠČ zaradi prostorske stiske gostujeta tudi 2 oddelka vrtca – posledično pa osnovna šola uporablja dve gimnazijski učilnici.



Shema 16: Podatki o št. oddelkov, otrok in povprečnem št. otrok na oddelok v Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin.

Še podrobneje opazujemo gibanje števila oddelkov, števila učencev po razredih ter povprečnega števila učencev na oddelok po razredih (preglednica 17). V preglednici prikazujemo podatke od leta 2015/16 dalje. Iz podatkov izstopajo nekatera posamezna leta z visokimi vrednostmi števila učencev na oddelok, celo polnimi oddelki z 28 otroci, kar je najvišji dovoljeni normativ (Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Uradni list RS, št. 57/07, 65/08, 99/10, 51/14, 64/15, 47/17, 54/19, 180/20, 54/21, 161/22 in 74/23). Dodatno na število otrok v višjih razredih na matični osnovni šoli vplivajo otroci, ki vi 4. oz. 5. razredu zaključujejo šolanje na podružnični šoli in začnejo obiskovati pouk na matični šoli.

Preglednica 17: Število učencev in oddelkov v Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin v šolskih letih od 2015 do 2025.

	Razred	2015/16			2016/17			2017/18			2018/19			2019/20			2020/21			2021/22			2022/23			2023/24			2024/25		
		oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek	oddelki	št. otrok	št. otrok na oddelek			
1. raz.	2	51	25,5	2	51	25,5	2	53	26,5	3	61	20,3	2	47	23,5	2	54	27,0	2	44	22,0	2	35	17,5	2	49	24,5	2	30	15,0	
2. raz.	2	52	26,0	2	49	24,5	2	50	25,0	2	53	26,5	3	62	20,7	2	46	23,0	2	53	26,5	2	43	21,5	2	35	17,5	2	50	25,0	
3. raz.	3	60	20,0	2	54	27,0	2	49	24,5	2	50	25,0	2	51	25,5	3	60	20,0	2	45	22,5	2	53	26,5	2	40	20,0	2	36	18,0	
4. raz.	2	48	24,0	3	60	20,0	3	59	19,7	2	49	24,5	2	50	25,0	2	52	26,0	3	60	20,0	2	46	23,0	2	52	26,0	2	40	20,0	
5. raz.	2	33	16,5	2	48	24,0	3	62	20,7	3	61	20,3	3	57	19,0	2	54	27,0	3	58	19,3	3	57	19,0	2	53	26,5	3	56	18,7	
6. raz.	3	61	20,3	2	40	20,0	2	53	26,5	3	62	20,7	3	64	21,3	3	58	19,3	3	64	21,3	3	63	21,0	3	70	23,3	3	60	20,0	
7. raz.	2	56	28,0	3	62	20,7	2	43	21,5	2	53	26,5	3	65	21,7	3	65	21,7	3	58	19,3	3	64	21,3	3	61	20,3	3	68	22,7	
8. raz.	2	52	26,0	2	55	27,5	3	61	20,3	2	47	23,5	2	53	26,5	3	66	22,0	3	66	22,0	3	59	19,7	3	65	21,7	3	62	20,7	
9. raz.	2	50	25,0	2	51	25,5	2	57	28,5	3	57	19,0	2	48	24,0	2	53	26,5	3	67	22,3	3	66	22,0	3	60	20,0	3	63	21,0	

Za potrebe okvirne napovedi gibanja števila otrok v osnovnih šolah smo uporabili podatke o številu otrok po letu rojstva po šolskih okoliših (zbirka podatkov SOKOL, aplikacija za pregled šolskih okolišev). Ti podatki omogočajo izvedbo zelo posplošene analize, ocene otrok, ki bodo obiskovali Osnovno šolo Franceta Bevka Tolmin v prihodnjih petih letih. Analiza temelji na dveh osnovnih predpostavkah, in sicer, da otroci, ki živijo v posameznem šolskem okolišu, tam obiskujejo tudi osnovno šolo in na predpostavki, da število otrok ni podvrženo priseljevanju ali odseljevanju iz občine. Gre predvsem za prihodnjo primerjavo številčnosti generacij, glede na trenutno stanje otrok po starosti po šolskih okoliših.

Analizo lahko enostavno izvedemo za obdobje naslednjih pet let, se pravi od šolskega leta 2025/26 do 2029/30. Izhodiščno stanje, prikazano v preglednici 18, velja za šolsko leto 2024/25. Pri projekciji do leta 2030 se vsako leto otroci posameznega razreda pomaknejo v naslednji razred, v prvi razred vstopa generacija otrok, ki so tisto leto stari 6 let in pobriše se otroke, ki so v preteklem letu obiskovali 9. razred. Za obdobje 5 let tako lahko po letih spremljamo spreminjanje števila otrok v šolskem okolišu. Seveda brez upoštevanja morebitnih priselitev v občino, ki pa se dejansko dogajajo.

V preglednici 18 opazimo, da se bo število učencev v Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin v prihodnjih 5 letih predvidoma še naprej zmanjševalo. Seveda ob predpostavki, da v občino ne bo večjega priseljevanja oz. odseljevanja.

Preglednica 18: Ocena števila otrok v Osnovni šoli Franceta Bevka Tolmin v prihodnjih petih letih.

Razred	2024/25	2025/26	2026/27	2027/28	2028/29	2029/30
	št. otrok	št. otrok	št. otrok	št. otrok	št. otrok	št. otrok
1. razred	30	34	40	42	45	32
2. razred	50	30	34	40	42	45
3. razred	36	50	30	34	40	42
4. razred	40	36	50	30	34	40
5. razred	56	49	41	55	35	42
6. razred	60	63	59	45	68	45
7. razred	68	60	63	59	45	68
8. razred	62	68	60	63	59	45
9. razred	63	62	68	60	63	59
Skupaj	465	452	445	428	431	418

3.2.2 Športni objekti in zelene površine

Športno infrastrukturo sestavljajo javni in zasebni športni objekti ter površine, ki so namenjene šolski športni vzgoji, športni vadbi in tekmovanjem, rekreativnem športu, turizmu, zdravstvu in prireditvam. Med športne objekte in površine štejemo športne dvorane, atletske in nogometne stadione, bazene in kopališča, pokrita drsališča, smučišča in posebne smučarske objekte, golf igrišča ter druge športne objekte in površine.

Zbirka podatkov Razvid športnih objektov, ki je vodena po (76. člen Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17)) vsebuje podatke o naslednjih športnih objektih v občini Tolmin, in sicer Športni park Brajda in Športna dvorana šolskega centra.

Poleg samih športnih objektov oz. športne infrastrukture podajamo še pregled zelenih površin v namenski rabi prostora, ki jih obravnavamo kot pomemben dejavnik kakovosti življenja v občini. Pri tem je s posegi v prostor in novimi prostorskimi ureditvami nujno potrebno zagotoviti, da se stanje ne poslabša.

V občini Tolmin je v OPN opredeljenih 65,7 ha zelenih površin. Od tega je največ (36,2 ha) površin za oddih, rekreacijo in šport, sledijo druge urejene zelene površine (13,4 ha), parki (9,0 ha), pokopališča (5,9 ha) in površine za vrtičkarstvo (1,1 ha).

3.2.3 Objekti javnega zdravstva - primarna raven

Omrežje zdravstvenega varstva na primarni ravni je zelo pomembno za zdravstveni sistem. Poleg tega, da opredeli ponudbeno stran v zdravstvu tudi pomembno vpliva na racionalnost povpraševanja po zdravstvenih storitvah. Mreža zdravstvenega sistema na primarni ravni mora biti prebivalcem čim bližje, da se omogoči dostopnost (upoštevamo geografsko razporeditev, razporeditev osnovnih dejavnosti zdravstvenega varstva, časovna dostopnost). Primarno raven sestavljajo zdravstvene službe splošne medicine: specialisti splošne in družinske medicine, pediatrije (zdravstveno varstvo otrok in mladine), ginekologije (zdravstveno varstvo žensk) ter zobozdravstvo (zobozdravstveno varstvo).

Primarno raven v skladu z veljavno zakonodaja zagotavljata skupaj občina in država. Skupaj tvorita sistem, ki zagotavlja primarno zdravstveno oskrbo za vse prebivalce. Pri tem se razmerje med občinami in državo nanaša na različne vidike financiranja, organizacije in zagotavljanja zdravstvenih storitev.

Vloga občine je predvsem v organizaciji in financiranju zdravstvenih domov. Občine so odgovorne za organizacijo in delno financiranje primarne zdravstvene oskrbe, ki vključuje vzdrževanje infrastrukture, zagotavljanje opreme in zaposlenih v zdravstvenih domovih, ki delujejo v občinah. Vsaka občina mora zagotoviti pogoje za delovanje zdravstvenega doma na svojem območju. Občina je zadolžena tudi za sprejemanje lokalnih programov zdravja, ki so prilagojeni specifičnim potrebam prebivalcev njihovega območja.

Vloga države na primarni ravni je predvsem v zagotavljanju financiranja zdravstvenih storitev. Država preko Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) financira storitve, ki jih zdravstveni domovi zagotavljajo na primarni ravni. To vključuje financiranje osnovnih zdravstvenih storitev, kot so splošna medicina, pediatrija, ginekologija in patronaža. Država določa tudi zakonski okvir za delovanje zdravstvenih domov in drugih izvajalcev primarne zdravstvene oskrbe, kar vključuje določanje standardov in normativov za kakovost storitev, kadrovske standarde in druge regulative. Izvaja pa tudi različne nacionalne zdravstvene programe, ki se izvajajo tudi na primarni ravni, kot so programi cepljenja, preventivni pregledi in podobno.

Občine in država morajo tesno sodelovati pri zagotavljanju primarne zdravstvene oskrbe. Medtem ko občine skrbijo za organizacijske in infrastrukturne vidike, država zagotavlja finančno podporo in določa zakonodajni okvir. Primarna raven vključuje zdravstvene domove (ZD) in zdravstvene postaje, ki so vezane na najbližji zdravstveni dom. V skladu z veljavno zakonodajo mrežo zdravstvenih domov na primarni ravni oblikuje občina.

V Tolminu deluje Zdravstveni dom Tolmin, ki so ga ustanovile Občina Bovec, Občina Kobarid in Občina Tolmin za zagotavljanje primarnega zdravstvenega varstva občanov. Zdravstveni dom Tolmin ima še 4 zdravstvene postaje, in sicer Bovec, Kobarid, Most na Soči in Podbrdo.

V ZD Tolmin se opravljajo naslednje osnovne in specialistične zdravstvene dejavnosti:

- splošna ambulantna 1, 2 in 3,
- splošna ambulantna v DU Podbrdo, enota Tolmin,
- šolski dispanzer,
- otroški dispanzer,
- dispanzer za žene,
- dispanzer za medicino dela, prometa in športa,
- specialistična ambulantna nevrologije, okulistike in psihiatrije,
- zobna ambulantna za odrasle,
- šolska zobna ambulantna,
- ortodontska ambulantna,
- rentgen,
- patronažna služba,
- fizioterapija,
- laboratorij,
- zdravstvena in zobozdravstvena vzgoja,
- reševalna postaja,
- tehnične službe,
- uprava.

V ZD Tolmin glavarinski količniki na tim preseženi in povprečno znašajo 2.219 v splošnih ambulantah in 1.460 v otroških/šolskih dispanzerjih (meja obremenitve je 1.895 glavarinskih količnikov). Glede doseganja povprečja količnikov na tim v RS, je to povprečje v ZD Tolmin nižje, in sicer skupaj znaša 93,7 % v splošnih ambulantah in 68,9 % v otroških oz. šolskih dispanzerjih.

Iz opisanega izhaja, da so kapacitete obstoječega osnovnega zdravstvenega varstva na primarni ravni v bližini območja OPPN glede splošnih ambulant presežene, v otroških/šolskih dispanzerjih pa kapacitete niso presežene.

Občina Tolmin je v letu 2021 pristopila k projektu Preureditve centralne stavbe zdravstvenega doma Tolmin, s katerim želi občina je zagotoviti optimalno celovito zdravstveno oskrbo na območju delovanja Zdravstvenega doma Tolmin. Projekt je v zaključnih fazah. V okviru projekta naj bi šlo za celostno prenovo objektov centralne stavbe Zdravstvenega doma (ZD) Tolmin (objekt A ob Prešernovi ulici ter objekta B in C ob Ulici Simona Kosa). Celostna prenova centralne stavbe ZD Tolmin je razdeljena v dve fazi. Prva faza zagotavlja manjkajoče ambulante splošne medicine in tehnične prostore, v prizidavi novega objekta oziroma povezovalnega bloka bo urejen dostop za gibalno ovirane (dvigalo). V novem osrednjem delu bosta tudi glavni vhod za obiskovalce in paciente ter

centralno-evakuacijsko stopnišče. V tej fazi bo nove prostore dobila tudi patronažna služba, urejeni bosta dodatna ambulanta za zdravstveno varstvo žensk in dodatna zobna ambulanta, vzpostavi se nova cepilna ambulanta. Z nadzidavo neizrabljenega podstrešja bodo urejeni prostori fizikalne medicine, ultrazvočne diagnostike, uprave ZD in pomožni prostori za zaposlene (vir: <https://www.tolmin.si/objava/688186>, uporabljeno 27.11.2025).

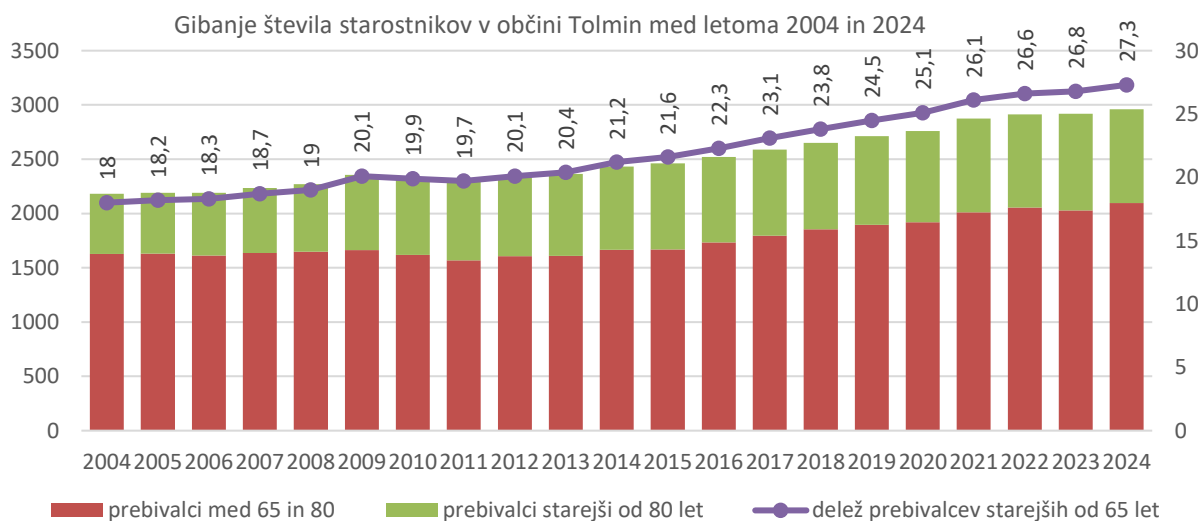
3.2.4 Socialno varstvo starejših

Uradni podatki o pokritosti domskih potreb za institucionalno varstvo starejših so sledeči (https://www.gov.si/assets/ministrstva/MSP/Investicije-sklepi/2-javni-razpis/Priloga-st.-3_Preglednica-Pokritost-potreb-domskega-varstva-31.5.2024.pdf).

Preglednica 19: Pokritost domskih potreb za institucionalno varstvo starejših v UE Tolmin.

Upravna enota RS	Občine v UE	Preb. nad 65 let		Obstoječi domovi		Mesta zadostujejo	Potrebno št. mest za 4,5% ciljne skupine	Razlika	Indeks pokritosti potreb
Tolmin	Tolmin, Bovec, Kobarid	število	%	število domov	število mest	za % skupine			
		4.839	26,98	2	276	5,7	218	58	126,75

V občini Tolmin je v letu 2024 2.961 občanov starejših od 65 let, kar predstavlja 27,3 % prebivalstva celotne občine. Ob smernici, da je potrebno zagotoviti mesta v domovih za okvirno 4,5% ciljne skupine, to pomeni, da naj bi bilo v občini na voljo okoli 133 mest. Pri tem se število starostnikov vseskozi povečuje. Tako lahko pričakujemo, da se bodo potrebe po institucionalno varstvu starejših povečevale.



Shema 17: Gibanje števila starostnikov v občini med letoma 2004 in 2024.

Preglednica 20: Kapacitete v domovih za starejše v UE Tolmin v letu 2025 (stanje 1. 1. 2025).

Izvajalci institucionalnega varstva v javni mreži (javni in koncesionarji)	Št. mest po koncesiji, sklepu	Št. sob	1-post. soba	2-post. soba	3-post. soba	4-post. soba	Zasedeno mest	Dnevno varstvo (št. mest)	Oskrbovana stanovanja (št. stan, ki jih izvajalec oskrbuje)
Dom upokoencev Podbrdo - skupaj	371	174	55	68	24	27	371	0	0
enota Podbrdo	138	49	1	20	15	13	138	0	0
enota Tolmin	138	93	53	36	3	1	138	5	32
enota Petrovo Brdo	95	32	1	12	6	13	95	0	0

Pregled prošenj in prostih mest v domovih za starejše in posebnih socialno varstvenih zavodih pokaže, da so potrebe po domskem varstvu velike in se še povečujejo.

Preglednica 21: Pregled prošenj in prostih mest v UE Tolmin v aprilu 2025.

Izvajalec	Kapaciteta	Prosta mesta	Evidentirane prošnje (aktivne)	Aktualne prošnje
Dom upokoencev Podbrdo	369			
enota Podbrdo – sedež zavoda	138	0	373	336
enota Tolmin	136	0	202	182
enota Petrovo Brdo	95	0	96	86
Skupaj	369	0	671	604
SKUPAJ PROŠENJ NA O.E. ZZZS NOVA GORICA			2.970	1.994

Pri tem se kot evidentirane (aktivne) prošnje štejejo vse popolne sprejete prošnje za katere dom vodi postopek po veljavnem Pravilniku, kot aktualne prošnje pa so štete tiste za katere odgovorna oseba oziroma komisija pri izvajalcu ve, da želijo takojšnjo namestitvev.

3.3 Vpliv načrtovanih ureditev in ocena novih potreb po družbeni infrastrukturi v občini

3.3.1 Ocena vpliva načrtovanih ureditev OPPN

Vpliv v OPPN predvidenih ureditev na družbeno infrastrukturo lahko ocenimo predvsem skozi vidik načrtovanih območij stanovanj, načrtovanih kapacitet in skozi oceno števila novih prebivalcev, ki se bodo na to območje priselili. Pri tem gre pri oceni, kdaj in kdo bodo ti prebivalci, njihov spol, starostna struktura, le za predvidevanja ob določenih predpostavkah.

Na oceno vpliva na družbeno infrastrukturo ima pomembno vlogo tudi sam tip načrtovane gradnje ter stanovanj. Izgradnja soseske večstanovanjskih stavb (6 večstanovanjskih blokov) je deljena na 2 faze, predvidoma se bo v 1. fazi zgradilo 56 stanovanj, od tega 32 enosobnih in 24 dvosobnih, v 2. fazi pa še 24 stanovanj, 12 enosobnih ter 12 dvosobnih. Gre za grobo oceno števila in tipa stanovanj na podlagi tlorisne idejne zasnove. To oceno v nadaljevanju uporabimo za oceno novih prebivalcev na tem območju.

Za preračun števila prebivalcev je bilo predpostavljeno, da bodo dvosobna stanovanja zasedle družine, s povprečno 3 prebivalci. Medtem ko smo za enosobna stanovanja upoštevali, da se bo v njih priselilo 2,3 prebivalca na stanovanje, kar ustreza povprečni velikosti gospodinjstev v občini Tolmin.

Skupno naj bi se na območje OPPN tako priselilo okvirno 210 prebivalcev v obdobju parih let. Od tega v 1.fazi nekje 146 prebivalcev v 2.fazi pa še dodatnih 64 prebivalcev (preglednica 22). Predvideva se, da se bo po sprejetju OPPN, začel postopek pridobitve gradbenega dovoljenja, sledi sama gradnja, tako da ocenjujemo da bodo prva stanovanja na voljo najverjetneje v obdobju 2 do 3 let.

Preglednica 22: Ocena števila stanovanj in števila prebivalcev v načrtovanih ureditvah OPPN.

OPPN	Število večstanovanjskih stavb	Število enosobnih stanovanj		Število dvosobnih stanovanj	
		Število stanovanj	Ocena števila prebivalcev	Število stanovanj	Ocena števila prebivalcev
1. faza	3	32	74	24	72
2. faza	3	12	28	12	36
skupaj	6	44	102	36	108

Za opazovanje vpliva na vrtec ter osnovne šole, pa tudi domove za starostnike je poleg števila pomembna tudi starostna struktura priseljenih prebivalcev. Pa tudi to od kje prebivalci prihajajo ali gre za notranje selitve v občini ali za priseljevanje od druge.

Predvideva se, da bodo stanovanja namenjena predvsem mladim, predvsem tistim iz lokalnega okolja, se pravi govorimo o notranjih selitvah, ki dejansko ne generirajo večjih dodatnih obremenitev družbene infrastrukture. Tako predpostavljamo, da bo nekje 30% priseljencev v novo zgrajena stanovanja izviralo iz občine same. Tako ocenjujemo, da bo nekje 24 stanovanj od 80 stanovanj oz. 63 prebivalcev od 210 izviralo iz občine in tako te priselitve ne bodo imele direktnega vpliva na družbeno infrastrukturo v občini, saj jo ti prebivalci že danes

uporabljajo. Delež 30 % je najverjetneje še nekoliko nizek, saj na podlagi splošnega stanja v občini ocenjujemo, da primanjkuje primernih (cenovno dostopnih) stanovanj za mlade družine.

Predpostavimo tudi starostno strukturo priseljenih. Za potrebe izračunov števila otrok omejimo starost priseljenih na 50 let. Starostna struktura priseljenih, bo podobna, kot je trenutna starostna struktura prebivalstva v občini starega do 50 let, to je da je otrok starih od 0 do 5 let nekje 8,8 % ter otrok starih od 6 do 14 let nekje 17,4 %. Za izračun otrok za vrtec, se upošteva še trenutni delež vključenosti otrok, ki je v šolskem letu 2024/2025 v občini znašal 83,3%.

Od 210 prebivalcev naj bi jih tako iz drugod (tujina, druge slovenske občine) priselilo 147, od tega 108 odraslih, do 50 let in 39 otrok (stari od 0 do 14 let). Od tega 13 otrok starih med 0-5 let ter 26 otrok starih med 6 in 14 let. V preglednici 23 je ocenjeno število prebivalcev deljeno še na predvidene faze, ki so pomembne zaradi časovnega vidika priseljevanja.

Preglednica 23: Ocena števila in starostne strukture potencialnih priseljencev na območje OPPN od drugje.

Tip priselitve	Ocena števila vseh novih prebivalcev	Ocena števila notranjih priselitev	Ocena števila priselitev od drugje	Ocenjena starostna struktura priseljencev na območje OPPN		
				0-5 let	6-14 let	50 + let
1. faza	146	44	102	9	18	75
2. faza	64	19	45	4	8	33
skupaj	210	63	147	13	26	108

Od 13 priseljenih otrok starih med 0-5 let, 9 v 1. fazi ter 4 v 2.fazi, naj jih bi vrtec obiskovalo okvirno 11. Od tega naj bi se v 1. fazi na območje priselilo 8 otrok, ki bodo predvidoma obiskovali vrtec, v 2. fazi pa še 3 otroci. Medtem je ocenjeno, da se bo na območje priselilo v 1. fazi 18 in v 2.fazi še 8 šoloobveznih otrok. Skupaj 26 šoloobveznih otrok.

Že predvidene faze izgradnje, narekujejo, da se ocenjene priselitve ne bodo zgodile takoj, ampak z zamikom nekaj let, predvsem na to kako bo potekala gradnja, pa tudi priseljevanje se bo zgodilo najverjetneje tekom daljšega obdobja. Vse priselitve se tako ne bodo zgodile v istem letu temveč najverjetneje v obdobju 2 do 3 let. Kar vpliva na bolj postopno povečanje pritiskov na družbeno infrastrukturo.

3.3.2 Ocena novih potreb po družbeni infrastrukturi

Vrtci

Najbližji vrtec obravnavanega območja je VVZ Ilke Devetak Bignami, centralna stavba vrtca Tolmin, na naslovu Prekomorskih brigad 1, oddaljenost cca 750 m. Veliko bližje sta 2 oddelka drugega starostnega obdobja, ki gostujeta v ŠČ Tolmin. V tem vrtcu imajo skupaj 10 oddelkov obeh starostnih skupin, 4 oddelke 1. starostnega obdobja in 6 oddelkov 2. starostnega obdobja ter 1 razvojni oddelok. Pod okrilje vrtca Tolmin sodita še dve dislocirani enoti (Volče, Volarje), vsaka z dvema oddelkoma.

Aktualni podatki v Evidenci zavodov in programov kažejo, da trenutno v vrtcih ni čakalne dobe in ni otrok na čakalnem seznamu. Na voljo pa naj bi bilo 7 prostih mest za otroke 1. starostnega obdobja in 12 prostih mest za otroke 2. starostnega obdobja ter 1 prosto mesto v razvojnem oddelku.

Glede na analizo vrtčevske infrastrukture predstavljene v poglavju 3.2.1 je bilo dodatno ugotovljeno, da se pritiski na vrtce postopno zmanjšujejo. Opazen je predvsem zmanjšano število vpisanih otrok. Dodatno občino zaznamuje tako odseljevanje mladih prebivalstva, kot tudi drugi negativni demografski trendi (staranje prebivalstva, manjše število živorojenih, idr.).

Na podlagi ocene vpliva načrtovanih ureditev, kjer je bilo ocenjeno, da se bo na območje OPPN v dveh fazah gradnje priselilo okvirno le 13 prebivalcev starih 0-5 let. Od tega naj bi jih, glede na trenutni delež vključenosti otrok v vrtčevske programe, vrtec obiskovalo okvirno 11. Ker se bo načrtovana ureditev gradila v dveh fazah, se bo na območje predvidoma priselilo v 1. fazi 8 vrtčevskih otrok ter v 2. fazi še dodatni 3 otroci.

Ugotovljeno je bilo, da grele na oceno priselitev in glede na trenutno stanje v vrtcu Tolmin, načrtovana ureditev v predpostavljanih okvirih ne bo imela večjega vpliva na vrtčevsko infrastrukturo. Številčno sicer otroci predstavljajo okvirno eno manjšo skupino ali oddelok, ki pa se bo razporedil po prostih mestih po obstoječih oddelkih. Dodatno se bodo predvidene priselitve najverjetneje zgodile šele v roku parih let, ko se bo predvidoma število otrok v vrtcih še nekoliko zmanjšalo. Hkrati se ne bodo zgodile vse istočasno temveč v daljšem obdobju,

najverjetneje 2 do 3 let. Vse to pa bo vplivalo, da se potrebe po vrtcih ne bodo izrazito povečale. S tem je bilo ugotovljeno, da načrtovana ureditev ne bo bistveno vplivala na stanje v vrtcih.

Kljub temu obstaja še dodaten vidik, ki lahko vpliva na vrtčevsko infrastrukturo. In sicer gre za uveljavitev normativov, ki jih predpisuje Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13, 74/16, 20/17 in 63/23). Ta predpisuje, da naj bi se na otroka zagotovilo praviloma 4 m², vendar ne manj kot 3 m² notranje igralne površine. V notranjo igralno površino se šteje vsa površina, namenjena vzgojnim dejavnostim otrok v stavbi vrtca (npr. igralnica, večnamenski prostor). Dodatno so priporočene površine igralnic 60 m², ne smejo pa biti manjša od 50 m².

Po zadnji dopolnitvi pravilnika (Uradni list RS, št. 63/23) za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo, ki zaradi zagotovitve notranje igralne površine 3 m² na otroka, določene v prvem odstavku 19. člena pravilnika, ne bi mogli sprejeti vseh vpisanih otrok, velja, da lahko občina ustanoviteljica oz. občina koncedentka sprejme sklep o manjši notranji igralni površini, vendar ne manjši od 2 m² na otroka. Pravilnik dovoljuje takšno odstopanje od normativa, najdlje do 1. septembra 2028.

Za točen podatek, kakšen vpliv bo imela uveljavitev normativov na samo število otrok, ki jih lahko vrtci v občini sprejmejo, glede na igralnice s katerimi razpolagajo bi bilo potrebno izvesti podrobno študijo vrtčevske infrastrukture, ki pa presega ta elaborat ekonomike. Vsekakor pa to lahko vpliva na razpoložljivo število mest ali celo oddelkov.

Hkrati je potrebno upoštevati tudi to, da ta elaborat ekonomike obravnava le načrtovano ureditev ter ne upošteva preostale stanovanjske gradnje, ki se ali se bo v prihodnje razvila v občini Tolmin. V primeru večjih priseljevanj v občine se lahko stanje v vrtcih tudi znatno spremeni.

Osnovne šole

Število učencev v osnovnih šolah praviloma sledi demografskim trendom v občini. V šolskem letu 2024/25 je Osnovno šolo Franceta Bevka Tolmin (matična enota OŠ), kamor območje glede na razporeditev šolskih okolišev v občini Tolmin spada, obiskovalo 465 učencev. Število učencev se je v zadnjih letih nekoliko zmanjšalo. Največ učencev je to šolo obiskovalo v šolskem letu 2021/22 in sicer 515, kar je 50 več kot v šolskem letu 2024/25. Iz analize osnovnošolske infrastrukture (poglavje 3.2.1) ter analize razvoja poselitve v občini (poglavje 3.1), predvsem demografskega gibanja števila prebivalcev po starostnih skupinah otrok (5-9 let in 10-14 let) vse kaže na to, da se bo število učencev zmanjševalo tudi v prihodnjih letih. Seveda pa na gibanje znatno vplivajo morebitne spremembe trendov selitev, ki pa jih je težko napovedati.

Na zmanjševanje števila učencev (sicer ob predpostavki, da v občini ni selitev) kaže tudi projekcija števila učencev za prihodnjih 5 let. Ta nakazuje, da se bo število otrok na matični šoli v 5 letih zmanjšalo še za okoli 47 učencev.

Na podlagi ocene, da naj bi se na območje OPPN priselilo nekje 26 otrok starih med 6 in 14 let, pomeni, da je število novo priseljenih otrok za okvirno 1 nov odderek. Ti učenci pa bodo razporejeni po razredih, hkrati pa se bodo najverjetneje priseljevali postopoma. Glede na to, da razen obravnavane ureditve območja OPPN, ni drugih večjih projektov stanovanjske gradnje v občini, ni pričakovati dodatnih večjih priselitev prebivalstva oz. otrok v občino, vsaj ne takih, ki bi znatno vplivala na stanje v osnovnih šolah. Na podlagi analiz vse kaže na to, da bo upad števila otrok zaradi demografskega gibanja prebivalstva večji, kot bo v občino priselitev otrok. Tako je bilo ugotovljeno, da se potrebe po mestih v osnovni šoli, matični enoti zaradi načrtovane ureditve OPPN ne bodo izrazito povečale, saj ne toliko, da bi to lahko vplivalo na poslabšanje stanja in primanjkljaja mest v osnovnih šolah.

Zdravstveni domovi

Kapacitete obstoječega zdravstvenega doma so že danes glede na število prebivalcev premajhne, kot v večini primerov po Sloveniji. Novo priseljeni prebivalci, predvsem tisti, ki se bodo na območje priselili od drugje (147 prebivalcev) bodo dodatno obremenili primarno zdravstveno raven v občini. Predvideno bo takih prebivalcev okoli 102 v 1. fazi in dodatnih 45 v 2. fazi. Po oceni gre za skupaj okvirno 108 odraslih in 39 otrok (0-14 let). Najverjetneje pa ne bodo vsi ti prebivalci potrebovali novega zdravnika oz. pediatra. Predvidoma prebivalci priseljeni iz okoliških občin bodo osebnega zdravnika najverjetneje obdržali. Prebivalci si lahko osebnega zdravnika izbirajo poljubno, ne glede na lokacijo prebivališča.

Tako gre sicer za sorazmerno majhno število potencialnih novih pacientov, ki pa bojo stanje še nekoliko poslabšali. Potrebna bi bila splošna rešitev na področju primarnega zdravstva v občini. V splošnem so potrebni tako novi prostori, kot problem pomanjkanja zdravnikov, ki se sicer rešuje na državni ravni, vsaj kar se tiče financiranja dodatnih potrebnih kadrov, problem pa ostaja, kako zdravnike privabiti v občino Tolmin. Občina Tolmin se je problema pomanjkanja ustreznih prostorov že lotila s projektom Preureditve centralne stavbe zdravstvenega doma Tolmin, ki poteka vse od leta 2021 in je v zaključnih fazah. Glavni cilj projekta je prav zagotoviti manjkajoče ambulate in tehnične prostore, s čimer se pristopa k celoviti rešitvi problematike. Ob tem se cilj tudi povečati učinkovitost in dostopnost zdravstvenih storitev za vse uporabnike.

Športni objekti lokalnega pomena

Strategije, cilji in ukrepi na področju športa so opredeljeni v Nacionalnem programu športa za obdobje med leti 2014 in 2023 (v nadaljevanju NPŠ). Po NPŠ mora biti na prebivalca zagotovljeno minimalno 0,35 m² pokritih vadbenih prostorov in 3,2 m² nepokritih vadbenih prostorov.

Na podlagi analize stanja športne infrastrukture v občini Tolmin ter glede na ocenjeno število priselitev na območje OPPN je razvidno, da je površin za šport in rekreacijo (tako pokritih in nepokritih) dovolj, priseljeni prebivalci pa ne bodo znatno vplivali na stanje športne infrastrukture v občini.

Domovi za starostnike

Na področju domskega varstva starejših sta trenutno v občini na voljo dva domova, ki nudita socialno varstvo za starejše. Oba domova, enoti delujeta v okviru Doma upokojencev Podbrdo, ki je javni izvajalec institucionalnega varstva v javni mreži. Enoti v občini (enota Podbrdo in enota Tolmin) skupaj ponujata 276 mest v 54 eno posteljnih, 56 dvo posteljnih 18 tri posteljnih in 14 štiri posteljnih sobah. V enoti v Tolminu dodano deluje 32 oskrbovanih stanovanj, izvajajo pa tudi 5 dnevnih varstev. Vsa mesta so trenutno zasedena, v domu pa so poleg občanov občine Tolmin nastanjeni tudi starejši iz drugih, predvsem sosednjih občin, kjer mest primanjkuje. Gledano iz vidika normativov, ko naj bi bilo potrebno zagotoviti mesta v domovih za 4,5 % populacije starostnikov nad 65 let, mesta v domovih v občini Tolmin, vsaj okvirno zadostujejo potrebam občine. Priselitve na območje OPPN pa na stanje kratkoročni in srednjeročno ne bodo vplivale.

Ostaja pa dejstvo, da se starostna struktura prebivalstva v Sloveniji znatno slabša, starejših potrebnih pomoči je čedalje več, hkrati pa v splošnem primanjkuje tako mest v domovih za starostnike kot oskrbnih storitev.

3.4 Ocena investicij za zagotavljanje dodatne družbene infrastrukture

Glede na ugotovljeno stanje in ocenjene potrebe po storitvah posameznih vrst družbene infrastrukture se predvideva, da načrtovane ureditve OPPN ne bodo imele večjega vpliva na obstoječo družbeno infrastrukturo v občini. Analiza stanja pokaže, da je trenutno najslabše stanje na področju javnega zdravstva na primarni ravni. Kapacitete so na tem področju namreč v občini v celoti zapolnjene in ne morejo pokrivati nobenih dodatnih potreb več.

Občina Tolmin je v letu 2021 pristopila k projektu Preureditve centralne stavbe zdravstvenega doma Tolmin, s katerim želi občina je zagotoviti optimalno celovito zdravstveno oskrbo na območju delovanja Zdravstvenega doma Tolmin. Glede na to, da občina že ureja dodatne prostore za zagotovitev dodatnih kapacitete za osnovno zdravstveno varstvo, dokončanje projekta pa je predvideno v kratkem, je v elaboratu ekonomike ocenjeno, da bo do izvedbe načrtovanih ureditev OPPN, kapacitet dovolj in tako zaradi priselitve prebivalcev na območje OPPN, ne bo potrebnih dodatnih investicij v zdravstvo na primarni ravni v občini. Ob tem predpostavljamo, da bo ob zagotovitvi dodatnih prostorov, s strani države poskrbljeno tudi za financiranje dodatnih potrebnih kadrov, ki pa jih bo v občino Tolmin še potrebno privabiti.

Za preostalo družbeno infrastrukturo prav tako ni predvidenih dodatnih investicij zaradi načrtovanih ureditev OPPN.

3.5 Možni viri financiranja za izvedbo potrebne družbene infrastrukture in opredelitev etapnosti

Na področju osnovnega zdravstvenega varstva so občine so kot ustanoviteljice zdravstvenih domov zadolžene za infrastrukturo, država pa je zadolžena za obseg programov, financiranje in kadre. Pri zagotavljanju infrastrukture je možno tudi sodelovanje z državo ter koriščenje evropskih sredstev.

Problematiko pomanjkanja prostorov za potrebe javnega zdravstva na primarni ravni občina že rešuje, medtem ko se mora financiranje dodatnih potrebnih kadrov zagotoviti s strani države.

Glede preostale družbene infrastrukture v občini ni potrebnih novih, dodatnih investicij. Zato možnih virov financiranja in etapnosti ne opredeljujemo.

4 KLJUČNE UGOTOVITVE IN ZAKLJUČKI

Temeljni namen elaborata ekonomike je, da se z njim v vseh fazah priprave prostorskega akta, s katerim se načrtujejo ustrezne prostorske ureditve, preverja racionalnost pri načrtovanju prostorskih ureditev ter da se tisti, ki pripravljajo in sprejemajo prostorske akte, informirajo o posledicah svojih odločitev glede zagotavljanja komunalne in druge gospodarske javne infrastrukture ter družbene infrastrukture na obravnavanem območju.

Temu namenu sledi predmetni elaborat ekonomike, ki je izdelan za občinski podrobni prostorski načrt za stanovanjsko naselje »Cvetje« v občini Tolmin (TO 42).

Elaborat ekonomike je namenjen oceni stroškov investicije v komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvedbo načrtovane ureditve OPPN ter oceni vplivov na kapacitete posameznih vrst družbene infrastrukture.

Na območju OPPN komunalno opremo v smislu definicije po ZUreP-3, predstavlja naslednja prej opisana infrastruktura, na območju OPPN. To je infrastruktura, ki je v nadaljevanju obravnavana v elaboratu ekonomike:

- izgradnja novih javnih cest, pločnikov in javen razsvetljave;
- izgradnja vodovodnega omrežja;
- izgradnja kanalizacijskega omrežja.

Druge vrste načrtovane infrastrukture, ki je predvidena s OPPN in ki je pomembna za opremljenost zemljišča ter za funkcioniranje na zemljišču zgrajenih objektov, predstavlja drugo gospodarsko javno infrastrukturo. Tudi to je infrastruktura, ki je v nadaljevanju obravnavana v elaboratu ekonomike.

- izgradnja ustrezne elektroenergetske infrastrukture z novo transformatorsko postajo
- izgradnja telekomunikacijskega omrežja,

Vsa preostala infrastruktura, ki je pomembna za priključevanje načrtovanih ureditev OPPN bo zgrajena kot priključek, ki bo v zasebni lasti.

Ocena stroškov komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture je ocenjena s stopnjo natančnosti, kot jo omogoča razpoložljiva dokumentacija v času izdelave tega elaborata ekonomike.

Ocenjeni stroški za zagotavljanje komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture skupaj z morebitnimi odkupi vseh zemljišč, ki se bodo prenesli v javno korist znašajo 549.034 EUR (oz. 526.754 EUR brez odkupa zemljišč). Vsi stroški komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture služijo izključno oskrbi območja OPPN.

Točnejše podatke o ceni izgradnje načrtovanih priključkov bo mogoče pridobiti šele po zaključku faze projektiranja, ko so pripravljeni izvedbeni načrti in tehnične specifikacije. Takrat se lahko opravi podrobna količinska in vrednostna analiza potrebnih del, materialov ter potrebnih prilagoditev obstoječe infrastrukture.

Stroške za zagotavljanje komunalne opreme in druge gospodarske javne infrastrukture financirata občina, upravljalci omrežij ali investitor.

Kot družbena infrastruktura se v smislu Pravilnika o elaboratu ekonomike upošteva naslednja družbena infrastruktura:

- objekti javne mreže vzgoje in izobraževanja (vrtci, osnovne šole);
- objekti javnega zdravstva na primarni ravni (zdravstveni dom, splošna zdravstvena postaja);
- športni objekti lokalnega pomena (pokriti športni objekti, nepokriti športni objekti).

Dodatno se je v okviru družbene infrastrukture preverilo stanje na področju oskrbe starostnikov.

Glede na stanje in ocenjene potrebe po storitvah posameznih vrst družbene infrastrukture se predvideva, da načrtovane ureditve OPPN ne bodo imele večjega vpliva na večino družbene infrastrukture, s tem pa ne bo potrebnih novih investicij, ki bi bile direktna posledica novih prebivalcev, ki se bodo priselili na območje OPPN.

Še največji primanjkljaj se trenutno izkazuje na področju osnovnega zdravstvenega varstva na primarni ravni, kjer so kapacitete obstoječega zdravstvenega doma glede na število prebivalcev že danes premajhne. Občina Tolmin problematiko že rešuje s projektom Preureditve centralne stavbe zdravstvenega doma Tolmin. Z dokončanjem projekta bodo v večji meri pokrite tudi dodatne obremenitve, ki jih bo prineslo novo prebivalstvo predmetnega OPPN.

Na področju vzgoje in izobraževanje je bilo ugotovljeno sledeče. Pritiski na vrtce se postopno zmanjšujejo. Aktualni podatki v Evidenci zavodov in programov kažejo, da trenutno v vrtcih ni čakalne dobe in ni otrok na čakalnem seznamu. Na voljo pa naj bi bilo 7 prostih mest za otroke 1. starostnega obdobja in 12 prostih mest za otroke 2. starostnega obdobja ter 1 prosto mesto v razvojnem oddelku.

Na podlagi ocene vpliva načrtovanih ureditev, kjer je bilo ocenjeno, da se bo na območje OPPN v dveh fazah gradnje priselilo okvirno le 13 prebivalcev starih 0-5 let oz. 11 vrtčevskih otrok, je bilo ugotovljeno, da načrtovana ureditev v predpostavljenih okvirih ne bo imela večjega vpliva na vrtčevsko infrastrukturo. Številčno sicer otroci predstavljajo okvirno eno skupino ali oddelek, ki pa se bo razporedil po prostih mestih po obstoječih vrtcih in skupinah. Dodatno se bodo te priselitve najverjetneje zgodile šele v roku parih let, ko se bo predvidoma število otrok v vrtcih še nekoliko zmanjšalo.

Kljub temu obstaja še dodaten vidik, ki lahko vpliva na vrtčevsko infrastrukturo. In sicer gre za uveljavitev normativov, ki jih predpisuje Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13, 74/16, 20/17 in 63/23). Ta predpisuje, da naj bi se na otroka zagotovijo praviloma 4 m², vendar ne manj kot 3 m² notranje igralne površine. Dodatno so priporočene površine igralnic 60 m², ne smejo pa biti manjša od 50 m². Po zadnji dopolnitvi pravilnika (Uradni list RS, št. 63/23) za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo, so dopustna nekatera odstopanja od normativa, vendar le do 1. septembra 2028. Uveljavitev tega normativa zna znatno vplivati na razpoložljivo število mest ali celo oddelkov po vrtcih.

Pri osnovnih šolah je stanje podobno. V šolskem letu 2024/25 je Osnovno šolo Franceta Bevka Tolmin (matična enota OŠ), kamor območje glede na razporeditev šolskih okolišev v občini Tolmin spada, obiskovalo 465 učencev. Število učencev se je v zadnjih letih nekoliko zmanjšalo. Največ učencev je to šolo obiskovalo v šolskem letu 2021/22 in sicer 515, kar je 50 več kot v šolskem letu 2024/25. Iz analize osnovnošolske infrastrukture (poglavje 3.2.1) ter analize razvoja poselitve v občini (poglavje 3.1), predvsem demografskega gibanja števila prebivalcev po starostnih skupinah otok (5-9 let in 10-14 let) vse kaže na to, da se bo število učencev zmanjševalo tudi v prihodnjih letih. Na zmanjševanje števila učencev (sicer ob predpostavki, da v občini ni selitev) kaže tudi projekcija števila učencev za prihodnjih 5 let. Ta nakazuje, da se bo število otrok na matični šoli v 5 letih zmanjšalo za okoli 47 učencev. Seveda pa na gibanje števila učencev znatno vplivajo morebitne spremembe trendov selitev, ki pa jih je težko napovedati.

Na podlagi ocene, da naj bi se na območje OPPN priselilo nekje 26 otrok starih med 6 in 14 let, pomeni, da je število novo priseljenih otrok sicer za okvirno 1 nov oddelek. Novi učenci pa se bodo razporedili po prostih mestih po razredih, ob tem pa se bodo na območje najverjetneje priselili postopoma.

Glede na to, da razen obravnavane ureditve območja OPPN, ni drugih večjih projektov stanovanjske gradnje v občini, ni pričakovati dodatnih večjih priselitev prebivalstva oz. otrok v občino, vsaj ne takih, ki bi znatno vplivala na stanje v osnovnih šolah. Najverjetneje bo upad števila otrok zaradi demografskega gibanja prebivalstva večji, kot bo v občino skupnih priselitev otrok. Ugotovljeno je bilo, da se potrebe po mestih v osnovni šoli, matični enoti zaradi načrtovane ureditve OPPN ne bodo izrazito povečale, saj ne toliko, da bi to lahko vplivalo na poslabšanje stanja in primanjkljaja mest. Dodatnih investicij v osnovnošolsko infrastrukturo zaradi načrtovanih ureditev OPPN ni potrebnih.

Preostala družbena infrastruktura v občini je ustrezno razvita, načrtovane ureditve OPPN pa nanjo ne bodo imele večjega vpliva.

Na podlagi analize stanja in ocene novih dodatnih potreb po družbeni infrastrukturi zaradi razvoja območja OPPN je bilo v elaboratu ekonomike ocenjeno, da ni potrebnih dodatnih novih investicij, saj predlagane spremembe ne bistveno vplivajo oz. ne prekomerno dodatno bremenijo družbene infrastrukture.