

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44. a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZpacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPVE in 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ) in 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11 in 106/15) je Občinski svet Občine Tolmin na ____ seji dne _____, sprejel

O D L O K

O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PODROČJU SPLOŠNE MEDICINE V OBČINI TOLMIN

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Tolmin kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Tolmin.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli iz razloga, ker je trem zdravnicam splošne oziroma družinske medicine v obdobju od oktobra 2024 do januarja 2025 prenehalo delovno razmerje v Javnem zavodu Zdravstveni dom Tolmin ter ob upoštevanju sklepa sveta javnega zavoda sprejetega na 23. seji dne 7. 11. 2024 in obvestila strokovne vodje javnega zavoda z 29. 1. 2025 iz katerih izhaja, da Javni zavod Zdravstveni dom Tolmin zaradi kadrovskih primanjkljajev ne more zagotavljati opravljanja zdravstvenih dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

(2) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(3) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) S tem odlokom se za območje občine Tolmin določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti splošne medicine v naslednjem predvidenem obsegu:

- v splošni ambulanti Podbrdo 0,33 programa standardne ekipe enega tima,
- v ambulanti enote doma upokojencev Podbrdo 0,46 programa standardne ekipe enega tima,

- v ambulantni enote doma upokojencev Petrovo Brdo 0,25 programa standardne ekipe enega tima, skupaj torej 1,04 programa standardne ekipe enega tima.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Javno službo, ki je predmet tega odloka lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, v kolikor izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

(1) Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

7. člen

(1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

(3) O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

8. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

9. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem, oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

Koncedent lahko odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

12. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 014 - 0003/2025

Datum:

Alen Červ,
župan

Obrazložitev:

Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Tolmin predstavlja pravno podlago za podelitev koncesije za opravljanje osnovne javne zdravstvene službe v ambulantni družinske medicine v Podbrdu ter v ambulantah ah Doma upokojencev Podbrdo v Podbrdu in na Petrovem Brdu. Vse omenjene ambulante so, po premestitvi zdravnika, ki je do septembra 2023 opravljal to delo, brez stalnega zdravnika. V Zdravstvenem domu Tolmin so v zgoraj navedenih ambulantah ob koncu leta 2023 in v letu 2024 poskušali stanje reševati z nadomeščanjem, vendar so tudi v tem primeru ambulante delovale v zmanjšanem obsegu. V obdobju od maja 2025 dalje to ne bo več možno, kar velja še zlasti v kolikor bo sprejeta novela Zakona o zdravstveni dejavnosti v predvidenem besedilu. Ena od možnosti reševanja problematike nadaljnjega delovanja zgoraj navedenih ambulant je razpis koncesije. Z razpisom koncesije soglaša Svet Zdravstvenega doma Tolmin, kot tudi strokovna vodja zdravstvenega doma.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 102/24 – ZZKZ) (v nadaljevanju ZZDej) v 2. členu določa, da se zdravstvena dejavnost opravlja na primarni, sekundarni in terciarni ravni. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, ki jo v skladu z določbo 5. člena zgoraj navedenega zakona zagotavlja občina ali mesto in sicer praviloma v okviru zdravstvenega doma, ki se lahko ustanovi za eno ali več občin. Kot je znano so ustanoviteljice Javnega zavoda Zdravstveni dom Tolmin občine Tolmin, Kobarid in Bovec in na območju teh občin omenjeni zavod tudi opravlja primarno zdravstveno dejavnost.

Kot izhaja iz uvodoma navedenega Zdravstveni dom Tolmin, zaradi pomanjkanja zdravnikov, ne uspeva več zagotavljati zdravstvene dejavnosti v ambulantni v Podbrdu (kar obsega, kot že navedeno, tudi zagotavljanje osnovnega zdravstvenega varstva v enotah domov upokojencev v Podbrdu in na Petrovem Brdu). Prav za takšne primere ZZDej predvideva podelitev koncesije, saj v drugem odstavku 42. člena, med drugim določa, »da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe«. Koncesijo zakon definira kot pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Postopek podelitve koncesije bi lahko razdelili v več faz:

- občina mora najprej sprejeti koncesijski akt, torej odlok o podelitvi koncesije, ki ga sprejme občinski svet;
- občinski svet sprejme zgoraj navedeni odlok najprej v prvem branju, nakar je potrebno k temu odloku pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije;
- po prejetih soglasjih lahko občinski svet sprejme odlok v drugi obravnavi in odlok po objavi v Uradnem listu RS tudi začne veljati;
- na podlagi odloka nato občina lahko javno razpiše koncesijo (razpis mora biti objavljen na spletni strani občine in portalu javnih naročil);
- o izbiri koncesionarja odloči koncedent (torej občina) z odločbo, s katero se ponudniku, čigar ponudba je bila po merilih, ki jih določa zakon ocenjena najbolje, podeli koncesijo;
- po pravnomočnosti odločbe koncedent in koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo, s katero uredita medsebojna razmerja;
- Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije najpozneje v enem mesecu od podpisa koncesijske pogodbe s koncesionarjem sklene pogodbo o financiranju koncesijske dejavnosti.

V skladu z zakonom mora odlok o koncesiji določati najmanj:

- vrsto koncesije,
- območje, ki ga bo obsegala koncesija,
- obseg koncesijske dejavnosti,
- trajanje in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja,
- utemeljitev razlogov za podelitev koncesije.

Ostala podrobnejša vsebina koncesijskega razmerja je, v skladu z 44. b9 členom ZZDej prepuščena javnemu razpisu.

V konkretnem primeru odlok vsebuje zgoraj navedeno obvezno vsebino koncesije tako, da določa:

- da se koncesija podeli za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v občini Tolmin
- da se bo koncesija podelila za dejavnost splošne medicine v predvidenem obsegu 1,04 celotnega programa standardne ekipe enega tima v splošni ambulanti Podbrdo ter splošnih ambulantah v enotah Doma upokojencev Podbrdo v Podbrdu in na Petrovem Brdu;
- da se koncesija podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti, obdobje podelitve koncesije pa se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost;
- da se koncesija podeli, ker Javni zavod Zdravstveni dom Tolmin zaradi kadrovskega primanjkljaja ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

S podelitvijo koncesije za občino ne nastanejo finančne posledice, saj gre le za prenos opravljanja javne zdravstvene službe zasebniku, stroške opravljanja te dejavnosti nosi Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Pripravil: Davorin Simčič,
Pravna služba

Alen Červ,
ŽUPAN